



(กสทช.)  
บันทึกเลขที่  
กทช1003.10/920/2558

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๕ใน 0

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง เปิดเผยแพร่ผลงานความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๖ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๖ เรื่อง ข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของบริษัท จัสเทล เน็ตเวิร์ค จำกัด ผมได้แสดงความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมากในบางประเด็น ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๖ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๖

“๑. การจัดทำข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อเปิดให้เกิดการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของผู้รับใบอนุญาตร่วมกันนั้นมีความสำคัญในการส่งเสริมการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม ลดความซ้ำซ้อนในการวางโครงข่าย ซึ่งจะส่งผลให้ผู้บริโภคได้รับบริการที่มีคุณภาพและราคาเหมาะสม ในเชิงขั้นตอนการดำเนินการ ผมจึงเห็นควรเห็นชอบข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของ บริษัท จัสเทล เน็ตเวิร์ค จำกัด เพื่อให้บริษัทสามารถเจรจาเกี่ยวกับสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมกับผู้รับใบอนุญาตอื่นต่อไปตามกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ผมขอสงวนความเห็นที่จะยังไม่เห็นชอบต่อข้อกำหนดบางประการในข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมของบริษัทฯ เนื่องจากยังมีลักษณะที่อาจเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขัน ไม่สอดคล้องตามประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๑ ส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ ข้อ ๔.๔ และ ๔.๕ ที่กำหนดจำกัดความรับผิดชอบต่อความเสียหายไว้เท่ากับค่าตอบแทนที่ได้รับจากผู้ขอใช้โครงข่ายฯ ๑ เดือน เป็นข้อกำหนดที่ไม่เป็นธรรมและสมควรตัดออก เพื่อให้เป็นไปตามหลักกฎหมายที่หากผู้รับใบอนุญาตกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดหรือละเว้นการกระทำตามสมควรจนเป็นผลให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ขอใช้โครงข่ายฯ ก็ต้องพิสูจน์ระดับความเสียหายนั้นและชดเชยตามส่วน

๑.๒ ตามข้อ ๑๘ ประกอบข้อ ๔๖ และข้อ ๒๘ วรรค ๒ ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศ กสทช. กำหนดว่าผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องเปิดเผยข้อเสนอและสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมต่อสาธารณะ การที่ข้อเสนอมหา ของบริษัทฯ ในส่วนการรักษาความลับ ข้อ ๕.๑.๑ กล่าวถึงการปกปิดส่วนใดส่วนหนึ่งหรือทั้งหมดของข้อเสนอฯ และสัญญาการใช้โครงข่ายฯ จึงทำไม่ได้ เนื่องจากขัดต่อกฎหมาย

๑.๓ ในข้อเสนอมหา ยังมีได้ระบุการรับรองคุณภาพบริการตาม Service Level Agreement และกระบวนการเจรจาและทำสัญญาการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมไว้ ทั้งที่ตามข้อ ๔๕ (๑) ของประกาศ กสทช. ก็กำหนดว่า ผู้รับใบอนุญาตต้องระบุคุณภาพการให้บริการใช้โครงข่ายฯ ซึ่งเป็นมาตรฐานระดับเดียวกับของผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายที่ใช้โทรคมนาคมเอง ดังนั้นอย่างน้อยจึงควรมีเกณฑ์ขั้นต่ำ ส่วนถ้าต้องการคุณภาพสูงขึ้นก็อาจเป็นเรื่องที่สัมพันธ์กับอัตราราคาตามที่สำนักงาน กสทช. ชี้แจง

๑.๔ อัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายและค่าตอบแทนสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นตามข้อเสนอมหา ควรต้องมีภาระรายละเอียดที่เพียงพอสำหรับผู้ขอใช้โครงข่ายฯ พิจารณาได้ เช่น ค่าใช้จ่ายในการใช้พื้นที่ ค่ากระแสไฟฟ้า และค่าอุปกรณ์ส่งกระแสไฟฟ้า อีกทั้งอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายฯ ควรมีลักษณะสะท้อนต้นทุน (Cost-based) เพื่อให้ค่าตอบแทนมีความสมเหตุสมผล ไม่เป็นอัตราที่สูงเกินไปจนกระทบต่อค่าบริการของผู้ใช้บริการตามข้อ ๑๕ (๓) ประกอบข้อ ๔๗ ของประกาศ กสทช. ซึ่งหลักการและวิธีการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมและอัตราค่าบริการตามเอกสารแนบท้ายหมายเลข ๔ ของข้อเสนอมหา ของบริษัทฯ ยังเป็นวิธีการที่มีได้ยึดโยงกับต้นทุนการให้บริการทั้งต้นทุนการลงทุน (CAPEX) และต้นทุนในการดำเนินงาน (OPEX) ทั้งนี้การคำนวณค่าตอบแทนควรมีวิธีการที่ชัดเจน โดยอาจเลือกใช้วิธีการคำนวณแบบจัดสรรต้นทุนทั้งหมด (Full Distributed Cost) หรือการคำนวณต้นทุนแบบส่วนเพิ่มระยะยาว (Long-run Incremental Cost)

๒. เพื่อให้การพิจารณาข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมเป็นไปอย่างรวดเร็ว ผมเห็นว่าสำนักงาน กสทช. ควรจัดทำแนวทางการพิจารณาข้อเสนอการใช้โครงข่ายโทรคมนาคม (Guideline) รวมไปถึงอัตราค่าตอบแทนการใช้โครงข่ายฯ ที่เป็นอัตราอ้างอิง โดยแนวทางการพิจารณาข้อเสนอการใช้โครงข่ายฯ ต้องระบุรายละเอียดที่จำเป็นและเพียงพอตามข้อ ๔๕ ของประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตใช้เป็นแนวทางในการจัดทำข้อเสนอการใช้โครงข่ายฯ ที่มีเนื้อหาครบถ้วนชัดเจน และสะดวกแก่คณะกรรมการในการพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป”