



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๖)  
ที่ สทช.๑๐๐๓.๑๐/๙๐๐ วันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๘  
เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๘ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘  
เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๘ เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๕๙ ของสายงานกิจการโทรคมนาคม ผมได้แสดงความคิดเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๘ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)  
กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๕.๘

“๑. เนื่องจากกระบวนการพิจารณางบประมาณมีกรอบระยะเวลาที่จำกัดชัดเจน ตลอดจนมีลำดับขั้นตอนที่แน่นอน เมื่อในขั้นตอนนี้ยังมิได้ผ่านการพิจารณาของคณะอนุกรรมการพิจารณางบประมาณของสำนักงาน กสทช. ดังนั้นจึงเห็นควรให้ความเห็นชอบเฉพาะกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ ของสายงานกิจการโทรคมนาคม จำนวน ๖๙๒,๑๙๔,๑๖๐ บาท เพื่อให้กระบวนการพิจารณาดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งยังจะต้องมีการนำเสนอที่ประชุม กทค. และ กสทช. พิจารณาในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

อนึ่ง แม้ว่างบประมาณตามที่มีการเสนอมานี้จะสูงกว่างบประมาณปี ๒๕๕๘ ที่ได้รับการอนุมัติ แต่เมื่อเปรียบเทียบกับกรอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๙ ในภาพรวมที่ที่ประชุม กสทช. อนุมัติเอาไว้ วงเงินที่เสนอนี้คิดเป็นสัดส่วนเพียงประมาณร้อยละ ๑๔ เท่านั้น ดังนั้นจึงเป็นสัดส่วนที่ไม่สูงเกินไป

๒. ในส่วนรายละเอียดงบประมาณที่เสนอมานี้ ผมมีข้อสังเกตในเชิงหลักการที่สำคัญดังนี้

๒.๑ งบประมาณในส่วนของรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. มีสัดส่วนสูงถึงประมาณร้อยละ ๖๖ ของงบประมาณที่เสนอ ซึ่งสูงเกินไปอย่างมาก โดยเฉพาะเมื่อคำนึงถึงวงจรรายจ่ายด้านบุคลากรมีได้รวมอยู่ในส่วนนี้ อีกทั้งเมื่อเปรียบเทียบกับฐานงบประมาณปี ๒๕๕๘ ทั้งส่วนที่ได้รับอนุมัติต้นปีและส่วนที่ปรับกลางปี ก็พบว่า งบที่เสนอนี้สูงขึ้นมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนการเพิ่มประมาณร้อยละ ๓๑ และ ๒๘.๓ ตามลำดับ ทั้งนี้โดยไม่ปรากฏคำชี้แจงว่าเพิ่มจากส่วนใดหรือเพราะเหตุใด จึงเห็นควรต้องทบทวนและปรับลดลง ทั้งนี้ ผมเห็นว่างบประมาณส่วนนี้ควรเป็นงบประมาณด้านการบริหารจัดการจริงๆ หากจะครอบคลุมถึงกิจกรรมก็ควรเป็นกิจกรรมที่ต้องดำเนินการเป็นประจำเท่านั้น และควรมีการกำหนดกรอบสัดส่วนที่แน่ชัด เพื่อให้สะท้อนถึงความมีประสิทธิภาพการใช้จ่ายและการบริหารงาน

๒.๒ ในส่วนงบโครงการ ผมเห็นควรต้องมีกรอบการพิจารณาตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนแม่บทต่างๆ ว่ามีงานใดที่จะต้องดำเนินการในรอบปีนี้ ตลอดจนมีงานส่วนใดที่ยังไม่บรรลุผล จากนั้นจึงกำหนดเป็นโครงการต่างๆ ตามที่จำเป็น ทั้งนี้โดยคำนึงถึงความสมดุลระหว่างยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ ด้วย และควรมีการประเมินผลการดำเนินงานประจำปีที่ผ่านมาแล้ว เพื่อประเมินความสำเร็จและความคืบหน้าของภารกิจเพื่อประกอบการพิจารณาแผนงบประมาณของปีต่อไป อีกทั้งในการพิจารณางบประมาณ ต้องมีการเสนอรายละเอียดโครงการพร้อมทั้งเสนอตัวชี้วัดเพื่อประกอบการพิจารณา นอกจากนี้ ควรมีการกำหนดกรอบจำกัดมิให้มีการผูกพันงบประมาณข้ามปีในสัดส่วนที่มากเกินไป ซึ่งในปัจจุบันพบว่า งบผูกพันมีจำนวนมากกว่างบประมาณโครงการใหม่ และมีสัดส่วนค่อนข้างสูงเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณโดยรวม

๒.๓ ในส่วนของงบดำเนินงาน มีรายการย่อยที่ต้องตั้งข้อสังเกตและควรต้องปรับปรุง ดังนี้

๑) รายการค่าวัสดุ พบว่ามีการตั้งงบประมาณสูงขึ้นกว่าปีที่ผ่านมาอย่างมาก กล่าวคือ เพิ่มจาก ๑๔ ล้านบาท เป็น ๓๐.๗ ล้านบาท โดยจำนวนมากที่สุด (๒๒.๖๖ ล้านบาท) นั้นเป็นหมวดวัสดุหนังสือ วารสาร ตำรา ซึ่งในรายละเอียดมีการรวมการซื้อข้อมูลและการจัดพิมพ์หนังสือด้วย ส่วนค่าประชาสัมพันธ์ ในปี ๒๕๕๘ ไม่มีการตั้งงบรายการนี้ การขอตั้งงบ ๒๔.๕ ล้านบาทครั้งนี้ จึงควรต้องอธิบายที่มาและเหตุผลความจำเป็น

๒) รายการค่าจ้างเหมาบริการ พบว่ามีการขยายนิยามครอบคลุมการจ้างหลากหลายรูปแบบอย่างไร้ขอบเขต โดยมีรายการที่สำคัญ ได้แก่ ค่าจัดทำรายงานผลการดำเนินการ รายงานวิชาการ ค่าณรงค์โครงการ ค่าบำรุงรักษาฐานข้อมูล ค่าเช่าใช้บริการอินเทอร์เน็ต ฯลฯ ทั้งนี้พบว่า ค่าใช้จ่ายรายการนี้มีงบประมาณสูงสุด ถึง ๖๖,๔๘๘,๐๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๔.๓ ของงบดำเนินงาน ซึ่งไม่เหมาะสม

๓) รายการค่าสาธารณูปโภค มีการตั้งงบประมาณเกือบ ๑๗ ล้านบาทเป็นค่า SIM card สำหรับการทดสอบคุณภาพบริการ และรายการครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ตั้งงบไว้ประมาณ ๗๔ ล้านบาท โดยเกือบทั้งหมด (๗๓.๗๕ ล้านบาท) เป็นค่าครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ ซึ่งรวมการซื้อเครื่องและอุปกรณ์การตรวจวัดไว้จำนวนมาก จึงอาจต้องทบทวนว่าเป็นการจัดหมวดหมู่ที่เหมาะสมตามมาตรฐานการงบประมาณหรือไม่

๔) รายการรายจ่ายอื่น กว่า ๑๐๙ บาท มีรายการที่ไม่มีการชี้แจงรายละเอียดจำนวนมาก”