(กสทช.)
บันทึกเลขที่
สทช1003.10/59/2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)
ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๕๙ **วันที่** ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส นำเสนอผู้ตรวจสอบบัญชีในการรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่าย และดอกผลจากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๙๐๐ MHz ในช่วงคุ้มครองผู้ใช้บริการ ผมได้แสดงความเห็นนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลี่สถาพรวงศา)
กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐

"๑. ข้อ ๔ ของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ (ฉบับที่ ๒) กำหนดว่า *"...ผู้ให้บริการจะต้องจัดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีที่ผู้ให้บริการเสนอมาและคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ ในการรับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่ายและดอกผลด้วย ทั้งนี้ เงินรายได้จากการให้บริการที่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินจะต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าอัตราร้อยละของส่วนแบ่งรายได้ที่ผู้ให้บริการเคยนำส่งภายใต้สัญญาสัมปทาน ณ วันสุดท้ายก่อนสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน"* เป็นกรณีที่ผู้ให้บริการมีหน้าที่จัดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีโดยนำเสนอต่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบ เพื่อประโยชน์ต่อความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่ายและดอกผลของผู้ให้บริการเนื่องจากเป็นผู้รับชำระเงินรายได้จากการให้บริการแทนรัฐและต้องมีการนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป

ประกอบกับจากสภาพการนำส่งรายได้แผ่นดินของผู้ให้บริการที่ผ่านมา มีปัญหาความถูกต้องแน่นอนของข้อมูลและจำนวนรายได้ที่ต้องนำส่งเข้ารัฐ ซึ่งผมได้มีความเห็นต่อเรื่องนี้ไว้แล้วตั้งแต่ต้น และในการพิจารณารายงานผลการตรวจสอบเงินนำส่งรายได้แผ่นดิน ซึ่งผมมีบันทึกเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาท้ายระเบียบวาระที่ ๔.๕ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๗ ว่า "...๒. เนื่องจาก ณ ปัจจุบันผู้ให้บริการได้รายงานรายรับ-รายจ่ายเข้ามาแล้ว โดยที่ทั้งผู้ให้สัมปทานและผู้รับสัมปทานเดิมมีการนำเสนอค่าใช้จ่ายที่จะนำมาหักจากรายได้ปีละกว่าหมื่นล้านบาท ซึ่งสูงกว่ารายได้ อันอาจส่งผลให้ไม่มีเงินรายได้คงเหลือที่จะส่งเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน ดังนั้นในเบื้องต้นนี้ สำนักงาน กสทช. จึงมีหน้าที่ที่จะต้องประเมินความน่าเชื่อถือของข้อมูลที่ผู้ให้บริการรายงานเข้ามา และตรวจสอบความเหมาะสมของรายการค่าใช้จ่ายต่างๆ อย่างรอบคอบรัดกุม"

ดังนั้น เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวซึ่งผู้ให้บริการรายงานเข้ามาเกิดความน่าเชื่อถือของข้อมูลและความรอบคอบรัดกุม จึงเห็นชอบในหลักการกับข้อเสนอของสำนักงาน กสทช. ที่เห็นสมควรให้ความเห็นชอบผู้ตรวจสอบบัญชีตามที่ บมจ. แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส เสนอมา

๒. ผมมีข้อสังเกตว่า ตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดว่า "ผู้ให้บริการ หมายความว่า ผู้ให้สัมปทานและผู้รับสัมปทานเดิมตามสัญญาการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญาที่สิ้นสุดลง" ดังนั้น ในการพิจารณารับรองความถูกต้องของข้อมูลรายงาน รายได้ ค่าใช้จ่ายและดอกผลดังกล่าวซึ่งเป็นหน้าที่ของผู้ให้บริการนั้น จึงต้องคำนึงถึงผู้ให้สัมปทานเดิมด้วย ทั้งในส่วนการจัดให้มีผู้ตรวจสอบบัญชีในการรับรองความถูกต้องของข้อมูล และค่าใช้จ่ายจากการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๙๐๐ MHz ในระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการ เพื่อความเป็นธรรม และให้โอกาสในการพิจารณาทางปกครองกับทุกฝ่ายตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙"