



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๑๒๕๓)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๔๑

วันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘

เรียน รสทช. ก่อกิจฯ (เลขานุการ กทค.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕ เรื่อง แนวทางการพิจารณาการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การประมูลคลื่นความถี่ ย่าน ๙๐๐ MHz และ ๑๘๐๐ MHz ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๕ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๕

“๑. ผมเห็นชอบแนวทางการตรวจสอบอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้เป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมย่าน ๘๙๕-๙๑๕ MHz / ๙๔๐-๙๕๐ MHz และประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคม ย่าน ๑๘๐๐ MHz แต่ผมขอสงวนความเห็นในส่วนผลการคำนวณอัตราค่าบริการเฉลี่ย ณ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ เนื่องจากสำนักงาน กสทช. ยังมีได้แสดงวิธีการคำนวณและรายการส่งเสริมการขายอย่างละเอียด ทำให้ผมไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องของอัตราดังกล่าวได้ อีกทั้งผมยังเห็นว่าแนวทางและวิธีการคำนวณมีปัญหา ดังนี้

๑.๑ หลักการคำนวณอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของรายการส่งเสริมการขายประเภท Buffet ควรได้รับการพิจารณาอย่างละเอียดว่าควรคำนวณอัตราค่าบริการอย่างไร ควรจะนำอัตราค่าบริการเฉลี่ยหรือราคาค่าบริการที่ผู้บริโภคใช้จริงมาคำนวณ เนื่องจากโดยข้อเท็จจริงผู้ใช้บริการมิได้ใช้บริการทั้งหมดตลอดเวลา

๑.๒ แต่ละรายการส่งเสริมการขายที่นำมาคำนวณอัตราค่าบริการเฉลี่ยควรถ่วงน้ำหนักด้วยจำนวนผู้ใช้บริการในรายการส่งเสริมการขายนั้นๆ เนื่องจากเมื่อไม่มีการถ่วงน้ำหนักด้วยจำนวนผู้ใช้บริการแล้ว การที่ผู้ให้บริการออกรายการส่งเสริมการขายที่ราคาถูก โดยมีข้อกำหนดหรือเงื่อนไขที่ทำให้ผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงได้น้อยนั้น ย่อมทำให้ผลการคำนวณอัตราค่าบริการเฉลี่ยอยู่ในระดับต่ำ แต่ผู้ใช้บริการทั่วไปไม่สามารถใช้บริการในระดับอัตราดังกล่าวได้จริง ซึ่งหากยังมีการกำกับดูแลในรูปแบบดังกล่าวต่อไปในอนาคต ก็จะทำให้เกิดแรงจูงใจที่ผู้ให้บริการจะออกรายการส่งเสริมการขายที่มีราคาถูก แต่จำกัดการเข้าใช้บริการ โดยมีเป้าหมายเพื่อทำให้อัตราค่าบริการเฉลี่ยดูต่ำลงเท่านั้น

๒. สำนักงาน กสทช. ควรต้องเปิดเผยวิธีคำนวณอัตราค่าบริการเฉลี่ย ณ วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ต่อสาธารณะ เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้ว่า การคำนวณค่าเฉลี่ยนั้นเหมาะสมถูกต้องแม่นยำระดับไหน อย่างไร

๓. นอกจากการกำหนดอัตราค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนย่านความถี่ ๑๘๐๐ และ ๙๐๐ MHz ให้ไม่เกินกว่าอัตราที่กำหนดแล้ว ประกาศฯ ยังกำหนดให้ผู้ให้บริการต้องมีอย่างน้อย ๑ รายการส่งเสริมการขายที่อัตราค่าบริการต่ำกว่าค่าบริการเฉลี่ยบนคลื่นความถี่ย่าน ๒.๑ GHz และมีคุณภาพไม่ต่ำกว่าคุณภาพบริการบนย่านความถี่ ๒.๑ GHz เพื่อเป็นทางเลือกกับผู้บริโภคด้วย โดยต้องเป็นรายการส่งเสริมการขายที่ผู้บริโภคทั่วไปสามารถเข้าใช้บริการได้ และมีการคิดค่าบริการตามการใช้งานจริง ไม่บังคับเหมาจ่ายค่าบริการ”