



(กททช.)
บันทึกเลขที่
กทช1003.10/18.2559

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๑๘

วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๒ เรื่อง การกำหนดวันสิ้นสุดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในช่วงระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการ ผมได้แสดงความคิดเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงการขอเปิดเผยเนื้อหาการสงวนความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว ดังนี้

“การคุ้มครองผู้ใช้บริการกรณีสิ้นสุดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๑๘๐๐ MHz ต้องเป็นไปตามประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดไว้แต่ต่อมาได้มีคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ ระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการจึงสิ้นสุดในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๒๔.๐๐ น. ส่วนบันทึกข้อความที่ คสช.(สสร)/๖๑๘ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ของหัวหน้า คสช. ที่กำหนดให้มีการคุ้มครองผู้ใช้บริการจนกว่าจะมีการประมูลและได้ผู้ให้บริการรายใหม่ ยังมีข้อที่ต้องพิจารณาว่าบันทึกข้อความดังกล่าวมีสถานะทางกฎหมายอย่างไร (ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๖๖๗/๒๕๕๘) ทั้งนี้ตามที่ผมได้สงวนความเห็นไว้แล้วในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

อย่างไรก็ตาม โดยหลักแล้วผมเห็นด้วยว่าควรคุ้มครองผู้ใช้บริการต่อเนื่องภายหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการในวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ตามคำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๔/๒๕๕๗ แต่อำนาจทางกฎหมายที่จะให้คุ้มครองผู้ใช้บริการต่อไปหลังจากนั้นยังต้องพิจารณาว่ามีกฎหมายให้อำนาจหรือไม่ และ กสทช. เองจะอ้างอิงอำนาจตามกฎหมายใด ซึ่งเมื่อตามข้อ ๙ ของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวฯ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดให้เกิดกรณีขิมดับได้ ประกอบกับ กสทช. อาจถูกสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบหรือผู้ที่เสียหาย เช่น บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ฟ้องร้องดำเนินคดีต่อ กสทช. ได้ ดังนั้น ต้องพิจารณาว่า ข้อกฎหมายที่จะยกขึ้นอ้างอิงด้วยความรอบคอบ อย่างไรก็ตาม หาก คสช. ใช้อำนาจพิเศษอนุญาตให้ขยายระยะเวลาดังกล่าวก็คงเป็นไปตามนั้น และย่อมส่งผลให้กรณีการสิ้นสุดการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz ต้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน แต่ถ้าในที่สุด คสช. ไม่อนุญาตการขยายระยะเวลา การมีมติรอคำสั่งในวันนี้ย่อมจะส่งผลให้กรณีของบริการบนคลื่นความถี่ ๙๐๐ MHz มีระยะเวลาการสิ้นสุดเร็วกว่ากรณีคลื่นความถี่ ๑๘๐๐ MHz นี้ ซึ่งเป็นความเสียเปรียบและไม่เป็นธรรม ผมจึงไม่อาจเห็นชอบมติดังกล่าว”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๓๐/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๕.๒ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.