



(กสทช.)
มีบันทึกเลขที่
กททท 1003.10/453.2558

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๖)
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐ / ๔๕๓ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘
เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘
เรียน เลขานุการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔ เรื่อง การขอให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ GSM ย่านความถี่วิทยุ ๑๘๐๐ MHz บนเครื่องบินโดยสารของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ผมได้ลงมติและแสดงความคิดเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ในการนี้ ผมจึงขอส่งข้อความการสงวนความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๔ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)
กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๕.๔

“๑. ผมมีความเห็นสอดคล้องกับสำนักงาน กสทช. ว่า บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่และบริการอินเทอร์เน็ตเป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ เนื่องจากแม้ว่าการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการโทรคมนาคมจะกระทำเมื่ออยู่นอกน่านฟ้าของราชอาณาจักรไทยก็ตาม ก็ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายไทยตามหลักการใช้อำนาจอธิปไตยโดยอาศัยหลักสัญชาติ (Nation Principle) ทำให้รัฐเจ้าของสัญชาติสามารถใช้เขตอำนาจของตนเหนือบุคคลหรือทรัพย์สินที่มีสัญชาติของรัฐนั้นได้ ไม่ว่าบุคคลหรือทรัพย์สินนั้นจะอยู่ที่ใดก็ตาม เมื่อเครื่องบินของ บมจ. การบินไทย เป็นอากาศยานที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายไทย จึงต้องปฏิบัติตามกฎหมายไทยและขออนุญาตจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจของไทย ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๑๗ และข้อ ๓๐ ของอนุสัญญาว่าด้วยการบินพลเรือนระหว่างประเทศ

๒. บมจ. การบินไทย เคยได้รับใบอนุญาตการให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบที่หนึ่ง เพื่อให้บริการอินเทอร์เน็ตบนเครื่องบินโดยสารแล้ว ตามมติที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๔๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๖ และที่ประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ ก็เคยมีมติอนุญาตให้ บจ. แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนเรือไทยที่อยู่นอกทะเลอาณาเขตประเทศไทย (Territorial Sea) ของประเทศไทย ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม

๓. ผมเห็นชอบต่อการเสนอแนวทางต่างๆ เพื่อให้ บมจ. การบินไทย ตัดสินใจให้เหมาะสมกับรูปแบบธุรกิจ อย่างไรก็ตาม ผมมีความเห็นต่อแนวทางที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ดังนี้

(๑) ผมเห็นชอบตามแนวทางที่ ๑ และแนวทางที่ ๓ ที่จะให้ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ได้รับอนุญาตจาก กสทช. หรือให้ บมจ. การบินไทย เป็นผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ GSM ย่านความถี่ ๑๘๐๐ MHz ในลักษณะเช่าใช้บริการจากผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ได้รับอนุญาตและนำมาให้บริการขายต่อบริการในนามตนเอง

(๒) ส่วนตามแนวทางที่ ๒ ที่เสนอให้ บมจ. การบินไทยต้องได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ด้วยนั้น ผมเห็นว่า การให้บริการดังกล่าวเป็นการใช้งานคลื่นความถี่เฉพาะที่อยู่นอกน่านฟ้าของราชอาณาจักรไทย ซึ่งไม่ใช่ทรัพย์สินหรือสิทธิของประเทศไทย และกรณีต้องใช้กฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วย “หลักดินแดน” (Territorial Principle) ดังนั้น บมจ. การบินไทย หรือบริษัท AeroMobile Communications จึงไม่ต้องรับใบอนุญาตใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวซึ่งต้องดำเนินการโดยวิธีการประมูลคลื่นความถี่ ตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ อีกทั้งกรณีนี้ยังไม่ใช่ลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องรับใบอนุญาตแบบที่สาม ตามมาตรา ๗ วรรคสอง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และตามข้อ ๑ ของประกาศ กทช. เรื่องลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคมที่ต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม แต่เป็นกรณีที่ต้องรับใบอนุญาตแบบที่หนึ่ง หรือใบอนุญาตแบบที่สอง เป็นต้น”