



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๔๓๗

วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง การพิจารณายกเลิกสัญญาอนุญาตเรียกชานของพนักงานนักวิทยุสมัครเล่นและสงวนสัญญาอนุญาตเรียกชานไว้เฉพาะบุคคลตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลกิจการวิทยุสมัครเล่น ผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอส่งข้อความสงวนความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑๐ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑๐

“ผมไม่มีข้อขัดแย้งแต่ประการใดต่อแนวทางการดำเนินการในทางปฏิบัติตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ แต่เห็นว่ามีข้อติดขัดในทางกฎหมายที่ทำให้ กทค. ไม่อาจใช้ดุลพินิจขัดต่อสิ่งที่บัญญัติไว้ตามกฎหมายได้ เนื่องจากตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การอนุญาตและกำกับดูแลกิจการวิทยุสมัครเล่น ข้อ ๒๙ (๑) กำหนดให้ “กสทช. จะพิจารณายกเลิกสัญญาอนุญาตเรียกขานของพนักงานวิทยุสมัครเล่น ในกรณีที่ใบอนุญาตพนักงานวิทยุสมัครเล่นฉบับเดิมหมดอายุไปแล้วเป็นระยะเวลาเกินกว่าสองปีนับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันที่ใบอนุญาตหมดอายุ ซึ่งพนักงานวิทยุสมัครเล่นนั้นยังไม่ได้ดำเนินการขอรับใบอนุญาตฉบับใหม่และชำระค่าปรับกรณีการยื่นคำขอรับใบอนุญาตภายหลังจากใบอนุญาตฉบับเดิมหมดอายุตามที่กำหนด” โดยข้อ ๔๔ ของประกาศฯ กำหนดให้ความในข้อ ๒๙ นี้ใช้บังคับเมื่อประกาศฯ มีผลใช้บังคับไปแล้วหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

อีกทั้ง สำนักงาน กสทช. ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ในประกาศสำนักงาน กสทช. ฉบับเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง เงื่อนไขการออกใบอนุญาตพนักงานวิทยุสมัครเล่น อย่างชัดเจนแล้วว่า “...ซึ่งในระหว่างที่ กสทช. ยังมิได้พิจารณาและมีมติยกเลิกสัญญาอนุญาตเรียกขาน...สำนักงาน กสทช. จะรับและพิจารณาออกใบอนุญาตพนักงานวิทยุสมัครเล่นฉบับใหม่โดยมีเงื่อนไขการออกใบอนุญาตให้ใช้ได้ จนกว่า กสทช. จะพิจารณาและมีมติยกเลิกสัญญาอนุญาตเรียกขานก่อนครบกำหนดวันหมดอายุใบอนุญาต โดยจะมีผลเป็นการยกเลิกใบอนุญาตพนักงานวิทยุสมัครเล่นด้วย”

นอกจากนี้ โดยที่ประกาศทั้งสองฉบับดังกล่าวไม่ได้กำหนดข้อยกเว้นให้ กสทช. สามารถพิจารณายกเว้นไม่ยกเลิกสัญญาอนุญาตเรียกขานของพนักงานวิทยุสมัครเล่นที่ไม่ได้ดำเนินการตามระยะเวลาที่กรอบกฎหมายกำหนดตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอได้

ดังนั้น เมื่อ กสทช. กำหนดกฎเกณฑ์ในลักษณะนี้ไว้แล้ว แต่กลับจะบังคับใช้ในลักษณะอื่น ก็จะเป็นปัญหาในเรื่องข้อกฎหมาย

ผมจึงเห็นควรต้องพิจารณาให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎกติกาที่ กสทช. กำหนดไว้เอง นั้น กล่าวคือ หากเกิน ๒ ปีก็ต้องถูกยกเลิก แล้วขอใหม่เท่านั้น ทั้งนี้ กสทช. หรือ กทค. ย่อมไม่อาจมีมติในทางที่ขัดต่อกติกาที่บัญญัติขึ้นผูกพันไว้ได้ เว้นแต่จะแก้ไขบทบัญญัตินั้น”