



(กสทช.)

บันทึกเลขที่

กทช1003.10/406.2558

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๔๐๖

วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง รายงานการตรวจสอบข้อเท็จจริงและการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม ผมได้ลงมติและแสดงความเห็นแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นที่แตกต่างของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๒ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๒

“๑. กรณีการจัดตั้งกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม ที่ประชุม กทค. เคยพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วตั้งแต่ในการประชุมครั้งที่ ๓๔/๒๕๕๖ โดยมีมติว่า หากการดำเนินกิจการของกองทุนรวมฯ มีลักษณะที่มีการจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินกิจการโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม ด้วยการให้เช่าทรัพย์สินโทรคมนาคมแก่บุคคลอื่นทั่วไป อันเป็นลักษณะการประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการให้บริการแก่บุคคลอื่นทั่วไป จะต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่หากขัดกับกฎหมายของ กสท. กองทุนรวมฯ อาจให้มีนิติบุคคลมาดำเนินการรับใบอนุญาตแทน

ตามมติดังกล่าวย่อมชัดเจนอยู่แล้วว่า เมื่อกองทุนรวมฯ ดำเนินการให้เช่าสิ่งอำนวยความสะดวกโทรคมนาคมเป็นการทั่วไป ก็ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมจาก กสทช. ผมจึงเห็นชอบตามความเห็น กทค. ส่วนใหญ่ที่มีหนังสือแจ้งให้กองทุนรวมดังกล่าวปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายการประกอบกิจการโทรคมนาคมต่อไป พร้อมทั้งแจ้งบทลงโทษต่อการฝ่าฝืนไปด้วย

๒. อย่างไรก็ตาม ผมเห็นต่างว่า กองทุนรวมสามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมด้วยตนเองโดยไม่ขัดกับประกาศ กสท. แต่อย่างไรก็ตาม เนื่องจากตามประกาศคณะกรรมการกำกับตลาดทุน ที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจัดตั้งและจัดการกองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐาน ข้อ ๔๓ (๑) กำหนดว่า “กองทุนรวมจะไม่ประกอบกิจการโครงสร้างพื้นฐานเอง โดยจะจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินกิจการโครงสร้างพื้นฐานโดยการให้เช่า ให้สิทธิ หรือให้ผู้อื่นดำเนินการเท่านั้น” กรณีการให้เช่าโครงข่ายจึงมิได้ขัดกับประกาศ กสท. และเป็นกรณีที่ กสท. เห็นชอบตามแนวทางในประกาศแล้ว จึงไม่มีเหตุที่จะต้องให้นิติบุคคลมาดำเนินการขอใบอนุญาตแทนแต่อย่างใด

๓. ในขณะนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การที่กองทุนรวมมิได้ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ทำให้ กสทช. มีอาจกำกับดูแลสัญญาการใช้ประโยชน์โครงข่ายดังกล่าวได้ ส่งผลต่ออำนาจกำกับดูแลให้เกิดการแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรมในการเข้าถึงโครงข่ายโทรคมนาคม ดังปรากฏตามข้อเท็จจริงที่ผู้เช่าโครงข่ายรายใหม่ปฏิเสธที่จะจัดส่งสัญญาให้ กสทช. โดยอ้างว่าเป็นความลับทางการค้า อีกทั้งยังส่งผลถึงภาวะค่าธรรมเนียมประจำปีและภาวะค่าธรรมเนียม USO ที่ไม่มีการชำระต่อสำนักงาน กสทช. ทั้งที่การดำเนินกิจการเช่าข่ายการประกอบกิจการโทรคมนาคมตามที่ กทค. เคยมีมติไว้แล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่สำนักงาน กสทช. ต้องบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายและตามมติ กทค. ต่อไปโดยด่วน”