



(กสทช.)

บันทึกข้อตกลงที่

กสทช1003.10/301/2558

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๓๐๑

วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง การขอขยายระยะเวลาการดำเนินการเพื่อพิจารณาการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่งของบริษัท คอมมิวนิคเอท จำกัด ผมได้แสดงความเห็นเพิ่มเติม นอกเหนือจากมติที่ประชุม ในการนี้ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ฯ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑

“ตามข้อ ๖.๔ ของประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง กำหนดให้สำนักงาน กสทช. จะต้องดำเนินการพิจารณากลับกรงเพื่อจัดทำรายงาน การวิเคราะห์ความเหมาะสมของการประกอบกิจการโทรคมนาคมและจัดทำร่างใบอนุญาตเพื่อเสนอพร้อม เงื่อนไขให้คณะกรรมการพิจารณาภายในระยะเวลาไม่เกินสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้ขอรับใบอนุญาตจัดส่ง เอกสารหลักฐานครบถ้วนและเพียงพอต่อการพิจารณา อันเป็นกรอบระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งมีความสำคัญต่อการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง หากไม่กระทำการภายใน กำหนดจะมีผลกระทบต่อความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำนั้น ทั้งนี้เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของ ประชาชนและเพื่อให้การบริหารงานภาครัฐมีประสิทธิภาพสำเร็จลุล่วงภายในระยะเวลาที่กำหนด อีกทั้งตาม ประกาศ กทช. ดังกล่าวมิได้ให้อำนาจสำนักงาน กสทช. ขยายระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวได้

อย่างไรก็ตาม ข้อ ๖.๔ ของประกาศ กทช. ดังกล่าว จากการตีความตามวัตถุประสงค์ของ กฎหมาย หากมีเหตุแห่งความจำเป็นหรือเหตุพิเศษรองรับแล้ว สำนักงาน กสทช. ก็สามารถที่จะขยาย ระยะเวลาดำเนินการได้ ทั้งนี้ภายในระยะเวลาอันสมควร เนื่องจากเป็นกรณีที่กฎหมายกำหนดไว้เพื่อให้เกิด การเร่งรัดการดำเนินการตามกฎหมายให้เสร็จภายในระยะเวลาที่รวดเร็ว อีกทั้งมิได้กำหนดผลหรือสภาพ บังคับไว้โดยตรง ดังนั้น เมื่อมีเหตุผลความจำเป็นจากการที่สำนักงาน กสทช. ต้องหารือกับผู้ให้บริการ โทรศัพทเคลื่อนที่รายอื่นถึงรูปแบบการให้บริการ SIP ของบริษัท คอมมิวนิเคเอท จำกัด ที่จะได้รับผลกระทบ และต้องรอความเห็นจากผู้ให้บริการโทรศัพทเคลื่อนที่ทุกรายเพื่อให้มีข้อมูลครบถ้วนถูกต้องประกอบการ พิจารณาของที่ประชุม กทค. ดังนี้ จึงเห็นสมควรอนุญาตให้ขยายระยะเวลาการดำเนินการเพื่อพิจารณาการ ขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่งของบริษัท คอมมิวนิเคเอท จำกัด ออกไป ๓๐ วัน ตามที่สำนักงาน กสทช. ร้องขอ (เทียบคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๑๐/๒๕๕๒ และคำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุดที่ อ. ๒๑๘/๒๕๕๒)

อนึ่ง ปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทาง ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา (๒๒ มกราคม ๒๕๕๘) กล่าวคือ จะมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ โดยที่สำนักงาน กสทช. เป็นนิติบุคคลที่มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๕๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กร จัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเป็น “เจ้าหน้าที่” ตามนัยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ประกอบมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การ พิจารณาอนุญาตในเรื่องต่างๆ ของสำนักงาน กสทช. ไม่ว่าจะเป็นการออกใบอนุญาต ขออนุมัติ ขอดัด ทะเบียน ฯลฯ จึงต้องขจัดความล่าช้า (faster) ลดความสิ้นเปลือง (cheaper) และทำให้เรียบง่าย (easier) เพื่ออำนวยความสะดวกในธุรกรรมที่ประชาชนจะต้องขออนุญาต และคุ้มครองช่วยเหลือประชาชนจากความ ล่าช้าสิ้นเปลืองและยุ่งยากในกระบวนการต่างๆ ดังนั้น สำนักงาน กสทช. ต้องศึกษาและทำความเข้าใจด้วย ว่ากฎหมายฉบับนี้มีผลต่อกระบวนการอนุญาตและการขอขยายระยะเวลาดำเนินการเพื่อพิจารณา อนุญาตอย่างไร รวมทั้งต้องมีการจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนอีกด้วย”