



(กสทช.)
บันทึกเลขที่
สทช1003.10/82/2558

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศา (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/ ๘๒

วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ขอสงวนความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ เรื่อง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ขออนุญาตขยายระยะเวลาการให้บริการโทรศัพท์ประจำที่นอกข่ายสายระบบ GSM ๙๐๐ MHz ผมได้แสดงความคิดเห็นและลงมติแตกต่างจากมติที่ประชุมเสียงข้างมาก ในการนี้ ผมจึงการขอส่งเนื้อหาสงวนความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๑ ทั้งนี้ เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศา)

กสทช.

ความเห็น กสทช. ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ระเบียบวาระที่ ๔.๑

“๑. เรื่องนี้สืบเนื่องมาจากกรณีที่ กทช. เคยมีมติในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๒ วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ติดตั้งให้บริการโทรศัพท์ประจำที่แบบไร้สาย โดยใช้บริการโครงข่ายระบบ GSM ๙๐๐ MHz เพื่อให้บริการโทรศัพท์ทางไกลชนบทระบบ Wireless Local Loop : WLL ชั่วคราว เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน จนกว่าระบบ CDMA ๔๗๐ MHz จะสามารถพร้อมให้บริการได้ ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองที่กำหนดเงื่อนไขไว้ มิใช่การอนุญาตให้บริษัทฯ ให้บริการดังกล่าวโดยใช้บริการโครงข่ายระบบ GSM ๙๐๐ MHz ตลอดไป แต่ให้อนุญาตเพียงชั่วคราว (สิ้นสุดระยะเวลาอนุญาตวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓) ซึ่งปรากฏข้อเท็จจริงว่าบริษัทฯ มิได้เร่งรัดตามที่มิได้มีแผนงานเดิมที่ขออนุญาตไว้ตามมติที่ประชุม กทช. ครั้งดังกล่าว จนกระทั่งถึงปัจจุบัน

๒. เมื่อคำขอของบริษัทฯ เป็นการขออนุญาตขยายระยะเวลาตามคำสั่งทางปกครองของ กทช. ดังกล่าว การพิจารณาคำขอของ กทค. ในขั้นนี้จึงต้องพิจารณาให้ชัดเจนก่อนว่า เนื้อหาเป็นเรื่องการขออนุญาตขยายระยะเวลาให้บริการ หรือเป็นการขออนุญาตเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต ทั้งนี้แม้ตามคำขอของบริษัทฯ จะเป็นการขอขยายระยะเวลาให้บริการ แต่ตามพฤติการณ์ของบริษัทฯ แสดงให้เห็นว่าบริษัทฯ มิได้มีความประสงค์จะให้บริการดังกล่าวโดยใช้บริการโครงข่ายระบบ GSM ๙๐๐ MHz ชั่วคราวตามมติ กทช. เดิม และผลของการอนุญาตขยายระยะเวลาย่อมเป็นการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต ซึ่งมีประเด็นต้องพิจารณาต่อไปด้วยว่า หากที่ประชุมมีมติที่ส่งผลเป็นเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขใบอนุญาต จะสอดคล้องกับคำขอหรือไม่อย่างไร

๓. เมื่อการให้บริการของบริษัทฯ เข้าข่ายการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีหรือการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขการอนุญาต บริษัทฯ จึงต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องและตามข้อ ๒๑ ของประกาศ กทช. เรื่อง เงื่อนไขมาตรฐานในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ให้ถูกต้อง คือต้องมีคำขอและรายละเอียดต่างๆ เช่น แผนการลงทุน (Business Plan) และแผนการดำเนินการ (Roll-out Plan) โดยที่สำนักงาน กสทช. ต้องทำการวิเคราะห์ความเห็นในเชิงกฎหมายกรณีการใช้อำนาจเพื่อพิจารณาอนุญาตด้วย

ทั้งนี้ในการประชุม กทช. ปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๔ เคยมีมติขอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้สำนักงาน กสทช. ไปจัดทำรายละเอียดข้อมูลแล้วนำเสนอที่ประชุมอีกครั้งหนึ่งมาก่อนแล้วด้วย

๔. ผมเห็นด้วยกับกรณีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดของการอนุญาตให้บริการบนโครงข่ายระบบ GSM ๙๐๐ MHz เพื่อให้บริการโทรศัพท์ทางไกลชนบท ตามเวลาที่สัญญาสัมปทานของระบบ GSM ๙๐๐ MHz สิ้นสุดลง แต่นอกจากแล้ว ยังเห็นควรต้องพิจารณากำหนดให้บริษัทฯ ต้องจัดทำแผนการรองรับเพื่อมิให้บริการต้องสะดุดหยุดลงด้วย เพราะการพักหรือหยุดบริการเป็นเรื่องที่ไม่อาจกระทำได้ ตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔”