

ระเบียบวาระการประชุม  
คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์  
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

นัดพิเศษ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗

วันจันทร์ที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.  
ณ ห้องประชุมชั้น ๑๒ อาคารอำนวยการ สำนักงาน กสทช.

---

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ : เรื่องรับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ : รายงานผลการดำเนินงาน

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา

๕.๑ โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์  
ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล : ทบ.

ระเบียบวาระที่ ๖ : เรื่องอื่นๆ

- ระเบียบวาระที่ ๕ : เรื่องเพื่อพิจารณา
- ๕.๑ : โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่  
การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล
-

เรื่อง : โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๑. หน่วยงานเจ้าของเรื่อง สำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา

๒. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๓. ความเป็นมา

๓.๑ กองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุน) จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๕๒ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ (พ.ร.บ. องค์กรฯ) โดยมี คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ (คณะกรรมการบริหารกองทุน) ทำหน้าที่ในการบริหารกองทุน และเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุน เพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ ตามมาตรา ๕๒ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓.๒ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามความเห็นของ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนการปรับเปลี่ยนระบบการรับส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล โดย

๓.๒.๑ เห็นควรสนับสนุนประชาชนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึง ในรูปแบบการแจกจ่ายคู่มือป้องกันภัยให้กับประชาชน โดยใช้เงินที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่เพื่ออนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ซึ่งเป็นการประกอบกิจการทางธุรกิจ

๓.๒.๒ การสนับสนุนประชาชนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในรูปแบบการแจกจ่ายคู่มือป้องกันภัยควรมีการแจกจ่ายให้กับทุกครัวเรือนโดยเท่าเทียมกัน เนื่องจากทรัพยากรคลื่นความถี่เป็นทรัพยากรของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะของประชาชนทุกคน

๓.๒.๓ การสนับสนุนประชาชนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ในรูปแบบการแจกจ่ายคู่มือควรมีความคล่องตัว ให้ประชาชนสามารถเลือกใช้เป็นส่วนลดในการจัดหาทั้งเครื่องรับโทรทัศน์ที่สามารถรับสัญญาณระบบดิจิทัล และอุปกรณ์แปลงสัญญาณระบบดิจิทัล (Set Top Box) เพื่อให้เครื่องรับโทรทัศน์อนาล็อกเดิมสามารถรับสัญญาณได้

๓.๒.๔ การสนับสนุนแจกจ่ายคู่มือป้องกันภัยให้ประชาชนโดยใช้เงินจากการประมูลคลื่นความถี่ตาม (๑) ควรกำหนดเป็นเงื่อนไขการประมูลให้ผู้ชนะการประมูลคลื่นความถี่ฯ ประเภทกิจการทางธุรกิจสนับสนุนประชาชนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึง ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนตาม มาตรา ๕๒ (๑) แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยจะต้องสนับสนุนเป็นจำนวนเงินตามมูลค่าขั้นต่ำของคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตและให้นำความเห็นดังกล่าวหารือต่อคณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อ กสทช. อนุมัติต่อไป

๓.๓ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบในเบื้องต้นในวิธีการที่จะจัดสรรเงินกองทุน ในลักษณะที่เป็นคูปอง เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนได้รับ

บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลอย่างทั่วถึงตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ มาตรา ๕๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้นำผลการพิจารณานำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๔ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล โดยวิธีการจัดสรรเงินกองทุน ในลักษณะที่เป็นคูปองเพื่อสนับสนุนประชาชนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน ซึ่งเห็นชอบวิธีการจัดสรรเงินกองทุนในลักษณะที่เป็นคูปอง เนื่องจากมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนตามมาตรา ๕๒ (๑) พ.ร.บ.องค์กรฯ ตามแนวทางที่ กสทช. เสนอ

๓.๕ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบหลักการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล เพื่อจัดทำโครงการสนับสนุนประชาชน ในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ดังนี้

๓.๕.๑ การสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเป็นกรณีของการดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนตามมาตรา ๕๒ (๑) พ.ร.บ.องค์กรฯ

๓.๕.๒ การสนับสนุนให้ดำเนินการโดยวิธีการแจกคูปอง โดยนำไปใช้แลกซื้ออุปกรณ์ที่สามารถรับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลได้โดยไม่จำกัดช่องทาง เพื่อให้สอดคล้องกับการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง โดยอุปกรณ์ดังกล่าวต้องรองรับการแสดงผลตามมาตรฐานความคมชัดสูง (High Definition) และมีกรับประกันคุณภาพตามที่ กสทช. กำหนด

๓.๕.๓ การสนับสนุนในกรณีรับสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ภาคพื้นดิน (DVB-T๒) ให้รวมถึงการสนับสนุนสายอากาศ (Active Indoor/Outdoor Antenna) ด้วย

๓.๕.๔ มูลค่าของคูปองต้องเพียงพอสำหรับการแลกซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นในการรับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่ม

๓.๕.๕ การสนับสนุนประชาชนให้สนับสนุนทุกครัวเรือนตามทะเบียนราษฎร์เป็นลำดับแรก และให้สนับสนุนเพิ่มเติมกับกลุ่มที่อยู่นอกทะเบียนราษฎร์ที่ได้รับการรับรองจากผู้มีหน้าที่รับผิดชอบเป็นลำดับถัดไป

๓.๕.๖ กรอบเวลาการสนับสนุนให้ดำเนินการตามกรอบเวลาของการขยายโครงข่ายโทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล โดยประชาชนควรได้รับการแจกคูปองหลังการเริ่มออกอากาศบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลในพื้นที่นั้นแล้ว

๓.๕.๗ การสนับสนุนในกรณีประชาชนไม่อยู่ในพื้นที่ครอบคลุมของโครงข่ายโทรทัศน์ประเภทที่ใช้คลื่นความถี่ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล หรือกรณีสัญญาณรบกวนระหว่างสัญญาณระบบแอนะล็อกกับสัญญาณระบบดิจิทัลในช่วงการออกอากาศคู่ขนาน (Simulcast) ให้คำนึงถึงการได้รับบริการด้านกิจการโทรทัศน์อย่างทั่วถึง

๓.๕.๘ การสนับสนุนคูปองเป็นการใช้เงินจากการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ จึงควรคำนึงถึงการไม่นำไปใช้สนับสนุนกิจการที่เป็นคู่แข่ง

๓.๕.๙ กระบวนการแจกคูปอง การใช้คูปอง ตลอดจนการนำคูปองที่ใช้แล้วไปรับเงินสนับสนุน ควรเป็นขั้นตอนที่ง่าย ชัดเจน สะดวก โปร่งใส และตรวจสอบได้

๓.๖ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยให้ปรับแก้ไขตามความเห็นของที่ประชุม กสทช. และให้สำนักงาน กสทช. นำเสนอต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน และ กสทช. เพื่อขออนุมัติต่อไป

๓.๗ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบในหลักการของนโยบายและแนวทางการสนับสนุนกล่องแปลงสัญญาณทีวีระบบดิจิทัล ตามที่ผู้แทน กสทช. นำเสนอต่อที่ประชุม โดยมีระยะเวลาดำเนินการตามแผนงานเป็นเวลาประมาณ ๓ ปี สำหรับประชาชน ๒๕ ล้านครัวเรือนภายใน กรอบวงเงินงบประมาณไม่เกิน ๓๐,๙๗๖,๗๕๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) ทั้งนี้ สำหรับงบประมาณรายจ่ายงวดแรกเพื่อดำเนินการใน พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งมีเป้าหมายที่จะดำเนินการในพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลระยะที่หนึ่ง ขอความกรุณาให้ผู้แทน กสทช. นำเสนองบประมาณที่จะใช้ดำเนินการเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาอนุมัติในการประชุมคราวต่อไป

๓.๘ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบแผนงบประมาณและแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ตามลำดับเวลาที่สำนักงาน กสทช. เสนอ โดยคณะกรรมการจะมีการพิจารณาในเรื่องราคาคุ้มครองเพิ่มเติมต่อไป ทั้งนี้ มอบหมายให้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๙ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบการปรับปรุงมูลค่าคุ้มครองที่จะสนับสนุนในโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล จาก ๑,๒๐๐ บาทต่อครัวเรือน เป็น ๑,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ทั้งนี้ เพื่อให้การสนับสนุนมีการกระจายตัวรวดเร็วยิ่งขึ้น และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการขอเขตการดำเนินงานของโครงการ และงบประมาณโครงการ ให้สอดคล้องกับมูลค่าคุ้มครอง โดยให้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน และ กสทช. เพื่อพิจารณาต่อไป (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑)

๓.๑๐ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๓.๑๐.๑ เห็นชอบในหลักการจัดสรรเงินกองทุนในลักษณะของการแจกคุ้มครองเพื่อสนับสนุนประชาชน ให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๓.๑๐.๒ เพื่อความรอบคอบในการพิจารณางบประมาณของโครงการดังกล่าว ที่ประชุมได้เห็นชอบให้มีการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) ขอให้ กสทช. ในฐานะผู้เสนอโครงการจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓)

๒) มอบหมายกรรมการบริหารกองทุน จำนวน ๓ คน ได้แก่ รศ. ดร. พนา ทองมีอาคม นายพันธ์ศักดิ์ ศิริรัชตพงษ์ และนายชาญวิทย์ อมตะมาทุชาติ ไปดำเนินการศึกษาข้อมูลและประเมินความเหมาะสมของการกำหนดมูลค่าคุ้มครอง

๓) มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือถึงคณะกรรมการองค์กรอิสระเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน เพื่อจัดส่งเอกสารหลักฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจราคากล่องรับสัญญาณทีวีดิจิทัลที่ได้นำมาใช้เปรียบเทียบกำหนดค่าของคุ้มครองที่กำหนดโดย กสทช.

๓.๑๐.๓ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เสนอประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการดังกล่าว ต่อคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช.

#### ๔. สารสำคัญ

๔.๑ ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้มี (ร่าง) มติ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๔)

##### ๔.๑.๑ รับทราบ

๑) หนังสือถึงประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ในการขอความอนุเคราะห์ข้อมูลและเอกสารประกอบโครงการฯ เพิ่มเติม

๒) รายงานการประเมินราคากลับ Set Top Box และสายอากาศโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลของคณะทำงานฯ รวมถึงข้อสังเกตต่าง ๆ จากการประชุมกลุ่มย่อยฯ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๕)

๓) หนังสือถึงคณะกรรมการองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน ในการขอความอนุเคราะห์ข้อมูลราคากลับแปลงสัญญาณทีวีระบบดิจิทัล (Set Top Box) และหนังสือชี้แจงข้อมูลของคณะกรรมการองค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๖)

๔) หนังสือถึงคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช. และมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๔.๑.๒ มอบหมายให้สำนักงานฯ นำส่งความเห็นของคณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมายของ กสทช. ทั้ง ๕ ประเด็น ให้ กสทช. รับไปพิจารณาต่อไป

๔.๑.๓ เห็นชอบมูลค่าคูปองฯ ละ ๑,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล แก่ประชาชนจำนวน ๒๕ ล้านครัวเรือน ตามที่ กสทช. เสนอ โดยดำเนินการจัดสรรให้แก่ประชาชนในระยะเวลา ๔ ปี ทั้งนี้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. โดยเร็ว และหาก กสทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เห็นสมควรให้ กสทช. นำส่งแผนการดำเนินโครงการและแผนการใช้จ่ายประจำปี เพื่อให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

หมายเหตุ : กรณีประเด็นหารือคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ของ กสทช. ประเด็นที่ ๑ เป็นประเด็นหารือตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ และประเด็นที่ ๒ ถึง ๕ เป็นประเด็นหารือของสำนักงาน กสทช.

#### ๕. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

๕.๑ สมาพันธ์สมาคมวิชาชีพวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ มีหนังสือที่ RTBPF ๐๕๓/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เพื่อขอให้ กสทช. กสท. และคณะกรรมการบริหารกองทุน แสดงความชัดเจนในแนวทางสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล และดำเนินการดังต่อไปนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๗)

๕.๑.๑ ดำเนินการเร่งรัดให้มีการติดตั้งโครงข่ายโทรทัศน์ดิจิทัลภาคพื้นดินตามแผนงาน เพื่อให้ผู้ชมสามารถเข้าถึงและใช้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลได้มากที่สุด และรวดเร็วที่สุด

๕.๑.๒ ดำเนินการสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและสามารถใช้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลได้อย่างรวดเร็ว ภายใต้อัตราค่าบริการที่ต่ำ

๑. ควรสนับสนุนโดยการแจกคูปองส่วนลดแก่ประชาชน และคูปองดังกล่าวสามารถนำไปใช้แลกซื้อได้ทั้งเครื่องรับโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล กล้องรับสัญญาณโทรทัศน์

ระบบดิจิทัล หรือกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมหรือเคเบิลได้เสมอภาค  
ทุกยี่ห้อที่ได้มาตรฐานตามที่ กสทช. กำหนดไว้

๒. กล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมหรือเคเบิลและกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ใน  
ระบบดิจิทัล ควรเป็นอุปกรณ์ที่สามารถรับสัญญาณภาพได้ทั้งแบบความคมชัดสูง  
(HD) และความคมชัดปกติ (SD)

๓. ผู้ประกอบการกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมหรือเคเบิลทุกประเภทจะต้อง  
เตรียมจัดเรียงหมายเลขช่องให้ตรงกันกับหมายเลขช่องตามผลการประมูลที่ได้รับ  
ใบอนุญาตจาก กสทช.

๔. คุณภาพของกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมหรือเคเบิลควรสัมพันธ์กับราคา  
ขายที่ต้องมีการรับรองและประกันคุณภาพสินค้าจากผู้ผลิต

๕.๑.๓ การกำหนดมูลค่าของคู่มือ ควรอยู่ในระดับที่ประชาชนยอมรับได้ ซึ่งราคาไม่ควรที่จะต่ำ  
เกินไปจนกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมไม่ได้คุณภาพมาตรฐานการรับชม  
ตลอดจนอายุการใช้งาน หรือสูงเกินงบประมาณที่ กสทช. กำหนด

๕.๑.๔ ดำเนินการแจกคู่มือให้เสร็จภายในสิ้นเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๕๗

๕.๑.๕ กำหนดกฎเกณฑ์และวิธีการเร่งรัดการกระจายคู่มือให้ถึงประชาชนให้เร็วที่สุดและให้มาก  
ที่สุด

๕.๒ รายงานการประเมินราคากล่อง Set Top Box และสายอากาศโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ของ  
คณะทำงานฯ ตามมติของคณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ ได้ข้อสรุปว่าจากการวิเคราะห์  
โครงสร้างราคา Set Top Box โดยพิจารณาจากการผลิตจำนวนมาก (มากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ กล่อง) และ  
พิจารณาจากค่าใช้จ่ายที่ต่ำที่สุดในการดำเนินธุรกิจและการบริหารจัดการ และสอดคล้องกับข้อมูลใน  
ภาคอุตสาหกรรมการผลิต Set Top Box ราคาขายสินค้าหลัง VAT หรือราคาของผู้บริโภคต้องจ่ายอยู่ประมาณ  
๑,๐๙๐.๘๗ บาท อย่างไรก็ตามการพยากรณ์ราคาขายหรือการประหยัดจากขนาด (Economy of Scale) นั้น  
ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากคณะทำงานไม่มีฐานข้อมูลที่เพียงพอ ในกรณีที่มีการแจกคู่มือที่ระดับ  
๑,๐๐๐ บาท เป็นระดับที่เหมาะสมที่ผู้ผลิตจะสามารถบริหารจัดการได้ ไม่เป็นระดับที่สูงเกินความจำเป็นจน  
ทำให้เป็นภาระในงบประมาณ และไม่ป็นระดับที่ต่ำจนเกินไปที่จะทำให้ได้สินค้าที่มีคุณภาพต่ำ

๕.๓ สถานะการเงินของกองทุน ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗

บัญชี	การใช้จ่ายเงิน	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
บัญชี ๑	มาตรา ๕๒ (๑) - (๕)	๑๒,๐๘๗.๕๒
บัญชี ๒	มาตรา ๕๒ (๑) ด้านกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์	-
บัญชี ๓	มาตรา ๕๒ (๑) ด้านกิจการโทรคมนาคม	๘,๘๗๔.๐๔
บัญชี ๔	มาตรา ๕๒ (๑)	๑,๙๗๖.๗๓

\* ตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน ว่าด้วย การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชี และระบบบัญชี พ.ศ. ๒๕๕๕

๕.๔ ประมาณการกระแสเงินสด (Cash Flow) ของกองทุน เพื่อรองรับการสนับสนุนโครงการฯ

ประมาณการนำส่งเงินเข้า กองทุนฯ		งวดที่ ๑	งวดที่ ๒	งวดที่ ๓	งวดที่ ๔	งวดที่ ๕	งวดที่ ๖	รวม
		๒๕๕๗	๒๕๕๘	๒๕๕๙	๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	
ประมาณการรายรับ <sup>๒</sup>		๑๑,๑๖๒.๒๐	๘,๑๒๔.๒๐	๘,๖๕๓.๔๐	๘,๖๕๓.๔๐	๗,๑๓๔.๔๐	๗,๑๓๔.๔๐	๕๐,๘๖๒.๐๐
ประมาณการ รายจ่าย ของ โครงการ <sup>๓</sup>	จำนวนครัวเรือน	๑๐.๐๐ ล้าน ครัวเรือน	๓.๙๙ ล้าน ครัวเรือน	๖.๖๐ ล้าน ครัวเรือน	๔.๔๐ ล้าน ครัวเรือน			๒๕.๐๐ ล้าน ครัวเรือน
	มูลค่าคูปอง	๖,๘๓๙.๗๓	๕,๖๘๗.๔๘	๖,๕๘๗.๗๘	๕,๘๘๕.๐๐			๒๕,๐๐๐.๐๐
	ค่าบริหารจัดการ	๔๒๒.๗๕	๑๗๓.๕๕	๑๙๑.๕๕	๑๘๘.๙๐			๙๗๖.๗๕
	รวมรายจ่าย	๗,๒๖๒.๔๘	๕,๘๖๑.๐๓	๖,๗๗๙.๓๓	๖,๐๗๓.๙๐			๒๕,๙๗๖.๗๕
ส่วนต่าง		๓,๘๙๙.๗๒	๒,๒๖๓.๑๗	๑,๘๗๔.๐๗	๒,๕๗๙.๕๐	๗,๑๓๔.๔๐	๗,๑๓๔.๔๐	๒๔,๘๘๕.๒๕

โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล เป็นการดำเนินงานตามแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน มาตรา ๕๒ (๑) ตามมติ กสทช. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ประกอบกับกองทุนมีรายรับจากการประมูลคลื่นความถี่วิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการธุรกิจระดับชาติ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๐,๘๖๒.๐๐ ล้านบาท โดยนำส่งเข้าบัญชี ๑ ของกองทุน และเงินจำนวนดังกล่าวสามารถใช้ได้กับวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๕๒ (๑) ถึง (๕) ทั้งนี้ กรอบวงเงินงบประมาณของโครงการฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๒๕,๙๗๖.๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากเปรียบเทียบรายรับกับรายจ่ายในแต่ละปี จะพบว่ากองทุนมีกระแสเงินสดเพียงพอต่อการดำเนินงานของโครงการฯ และยังมีวงเงินคงเหลือที่สามารถนำไปส่งเสริมและสนับสนุนด้านอื่น ๆ ตามวัตถุประสงค์ของกองทุนได้

๕.๕ มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีความเห็นดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๘)

๕.๕.๑ การดำเนินโครงการดังกล่าวจะต้องมีการจัดให้มีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนโดยทั่วไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือไม่นั้น คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นออกเป็น ๒ แนวทาง

แนวทางที่ ๑ ประธานอนุกรรมการฯ ศ.กิตติคุณ ดร.บวรศักดิ์ฯ อนุกรรมการฯ และ นายณัฐจักรฯ อนุกรรมการฯ เห็นว่า กรณีการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นการใช้อำนาจในเชิงของการกำกับดูแลที่มีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะและของประชาชนเป็นการทั่วไป จึงต้องจัดให้มีการรับฟังความเห็นสาธารณะตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

แนวทางที่ ๒ นายวีรพลฯ อนุกรรมการฯ ศ.(พิเศษ) ดร.กมลชัยฯ อนุกรรมการฯ และ ศ.ดร.สมคิดฯ อนุกรรมการฯ เห็นว่า การดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน แม้จะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการอุปรกรณ์บ้างแต่ก็ไม่ถือเป็นผู้ประกอบการกระจายเสียง

<sup>๒</sup> เงินค่าประมูลคลื่นความถี่นำส่งเข้ากองทุนประมาณเดือน มิ.ย. - เม.ย. ของทุกปี

<sup>๓</sup> ประมาณการรายจ่าย ณ สิ้นปีงบประมาณของสำนักงาน กสทช. (ธ.ค.) ของแต่ละปี โดยอ้างอิงจากประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการฯ

หรือกิจการโทรทัศน์ ดังนั้น กรณีดังกล่าวจึงไม่ถือเป็นการดำเนินการที่มีผลกระทบต่อประชาชนในลักษณะที่จะมีผลให้ต้องดำเนินการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนเป็นการทั่วไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

เมื่อคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นในประเด็นดังกล่าวออกเป็น ๒ แนวทาง และไม่มีคะแนนเสียงข้างมาก ดังนั้น ประธานอนุกรรมการฯ จึงใช้อำนาจในฐานะประธานออกคะแนนเสียงชี้ขาดเห็นว่าการดำเนินโครงการฯ จะต้องมีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนโดยทั่วไปตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๕.๒ การดำเนินโครงการดังกล่าวจะต้องดำเนินการกำหนดราคากลางของอุปกรณ์เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดมูลค่าของคูปองให้เหมาะสม ตามมาตรา ๑๐๓/๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วยหรือไม่ นั้น เป็นข้อหาหรือในประเด็นข้อกฎหมายที่อยู่ในการดูแลและบังคับใช้ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ซึ่งสำนักงาน กสทช. ควรมีหนังสือเพื่อขอหารือในประเด็นดังกล่าวจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต่อไป

๕.๕.๓ การพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการฯ ซึ่งมีมูลค่าสูงกว่าจำนวนเงินประมูลคลื่นความถี่ขั้นต่ำตามที่กำหนดในข้อ ๑๐.๒ ของประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่เพื่อให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น เห็นว่า ในส่วนเงินประมูลคลื่นความถี่ขั้นต่ำ คณะกรรมการบริหารกองทุนถูกผูกพันให้ต้องจัดสรรเงินดังกล่าวเพื่อมาใช้ในการสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านตามที่ประกาศกำหนด แต่สำหรับจำนวนเงินในส่วนที่เกินกว่าจำนวนเงินประมูลคลื่นความถี่ขั้นต่ำนั้น เมื่อไม่มีกฎหมายบัญญัติในเรื่องดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะ อีกทั้งเป็นการใช้จ่ายเงินกองทุนตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด กรณีจึงเป็นดุลพินิจที่คณะกรรมการบริหารกองทุนจะพิจารณาให้ความเห็นการจัดสรรเงินได้ตามที่เห็นสมควร

๕.๕.๔ แม้ตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะมีได้ห้ามการนำเงินกองทุนไปจัดสรรเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการบริหารโครงการก็ตาม แต่เมื่อระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนว่าด้วยการใช้จ่ายเงินของกองทุน ซึ่งออกตามความในมาตรา ๕๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดห้ามมิให้มีการนำเงินกองทุนไปใช้จ่ายในลักษณะของการบริหารจัดการโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินกองทุน กรณีดังกล่าว คณะกรรมการบริหารกองทุนจึงไม่อาจพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนของการบริหารโครงการฯ ได้ แม้ว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะเป็นค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องและเกิดขึ้นจริงในการดำเนินโครงการฯ ซึ่งมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามที่กฎหมายกำหนดก็ตาม โดยในกรณีดังกล่าวสมควรที่จะมีการพิจารณาทบทวนและแก้ไขระเบียบฉบับดังกล่าว

๕.๕.๕ กรณีที่เป็นการจัดจ้างหน่วยงานภายนอกเพื่อดำเนินโครงการฯ ให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยสำนักงาน กสทช. หรือ กสทช. ไม่มีส่วนได้เสียหรือได้รับผลประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวกรณีจึงย่อมไม่ถือเป็นกรณีที่มีผลประโยชน์ทับซ้อนแต่อย่างใด

## ๖. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๒๘ “ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไป เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่ง เกี่ยวกับการกำกับดูแล การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปและ เกี่ยวข้องกับการแข่งขันในการประกอบกิจการหรือมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ โดยต้องให้ข้อมูล เกี่ยวกับความเป็นมา เหตุผล ความจำเป็น และสรุปสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่องที่จะรับฟังความคิดเห็น ตลอดจน ประเด็นที่ต้องรับฟังความคิดเห็น ทั้งนี้ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวัน เว้นแต่ กรณีมีเหตุฉุกเฉินหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน กสทช. อาจกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้น้อย กว่าระยะเวลาที่กำหนดได้

ให้สำนักงาน กสทช. จัดทำบันทึกสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นที่ประกอบด้วยความคิดเห็นที่ได้รับมติหรือผลการพิจารณาของ กสทช. ที่มีต่อความคิดเห็นดังกล่าว พร้อมทั้งเหตุผลและแนวทางในการดำเนินการต่อไป และเผยแพร่บันทึกดังกล่าวในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน กสทช.”

มาตรา ๕๒ (๑) “ดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมชุมชนและสนับสนุนผู้ประกอบการบริการชุมชน ตามมาตรา ๕๑”

มาตรา ๕๕ “คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารกองทุนและเสนอความเห็น เกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕๒ ต่อ กสทช. เพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่ กสทช. มีความเห็นแตกต่างจากคณะกรรมการบริหารกองทุน กสทช. ต้องให้ เหตุผลประกอบการพิจารณาไว้ด้วย

ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเปิดเผยรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุน และการดำเนินการตามวรรคหนึ่งให้ประชาชนทราบผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของสำนักงาน กสทช. โดยต้อง แสดงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ที่ขอและผู้ที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนและจำนวนเงินที่ได้รับจากการจัดสรรทั้งหมด ด้วย

การเก็บรักษา การใช้จ่าย การจัดทำบัญชีและระบบบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด”

๖.๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๑๐๓/๗ “ให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการ จัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้”

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

๗.๑ เพื่อโปรดรับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบริหารกองทุน ดังนี้

๗.๑.๑ หนังสือถึงประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ในการขอความอนุเคราะห์ ข้อมูลและเอกสารประกอบโครงการฯ เพิ่มเติม

๗.๑.๒ รายงานการประเมินราคากล่อง Set Top Box และสายอากาศโทรทัศน์ในระบบดิจิทัล ของคณะทำงานฯ รวมถึงข้อสังเกตต่าง ๆ จากการประชุมกลุ่มย่อยฯ

๗.๑.๓ หนังสือถึงคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน ในการขอความ อนุเคราะห์ข้อมูลราคากล่องแปลงสัญญาณทีวีระบบดิจิทัล (Set Top Box) และหนังสือ ชี้แจงข้อมูลของคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน

๗.๑.๔ มติที่ประชุมคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช. ในการพิจารณาประเด็น ข้อกฎหมายของโครงการฯ

๗.๒ เพื่อโปรดพิจารณาการดำเนินโครงการฯ จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ตามมติคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช. หรือไม่

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา โทร. ๐ ๒๕๕๔ ๘๑๑๑

ที่ สทช ๑๐๐๔/๓๐๕๖

วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

ที่ สทช1004/3086/2557

เรื่อง ขอบรรจุมารในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗

จาก (ทบ.) 16 มี.ย. 2557 11:17

เรียน ประธาน กสทช.

รับโดย (ประธาน) เลขรับ 1492

16 มี.ย. 2557 11:23

### ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ (ร่าง) มติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ มีดังนี้

๑.๑.๑ เห็นชอบมูลค่าคูปอง ๆ ละ ๑,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล แก่ประชาชนจำนวน ๒๕ ล้านครัวเรือน ตามที่ กสท. เสนอ โดยดำเนินการจัดสรรให้แก่ประชาชนในระยะเวลา ๔ ปี ทั้งนี้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. โดยเร็ว และมอบหมายให้สำนักงาน นำส่งความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายของ กสทช. ทั้ง ๕ ประเด็น ให้ กสทช. รับไปพิจารณาต่อไป

๑.๑.๒ เห็นสมควรให้จัดสรรเงินกองทุนฯ ให้แก่โครงการขยายโครงข่ายเพื่อจัดให้มีบริการฯ ในจังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดหนองคาย (Technical Audit) เพื่อดำเนินการเร่งด่วน ภายในกรอบวงเงินรวม ๒๕ ล้านบาท และให้นำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๑.๓ เห็นชอบให้สำนักงาน กสทช. ทำหนังสือแจ้งเตือนกระทรวงไอซีทีให้เร่งดำเนินการตามแผนการดำเนินงานตามที่ กำหนดไว้ในบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการดำเนินโครงการบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงด้วยเทคโนโลยี Wi - Fi โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพื่อประโยชน์สาธารณะ โดยกระทรวงไอซีทีจะต้องดำเนินการลงนามสัญญาว่าจ้างหน่วยงานผู้ให้บริการภายในระยะเวลา ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับจดหมายแจ้งจากสำนักงาน กสทช. ทั้งนี้ หากกระทรวงไอซีทีไม่สามารถดำเนินการตามมติดังกล่าวได้ให้สำนักงาน กสทช. บอกลีกบันทึกข้อตกลงและให้กระทรวง ICT ส่งเงินคืนเข้ากองทุนทันที

๑.๒ ประธานกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เรื่อง ขยายระยะเวลาการยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ ประเภทที่ ๑ ครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗

### ๒. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น สำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา จึงได้จัดทำระเบียบวาระ เพื่อเสนอต่อ กสทช. ดังนี้

๒.๑ วาระเพื่อทราบ เรื่อง การขยายระยะเวลาการยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนเงินจากกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ประเภทที่ ๑ ครั้งที่ ๑ ประจำปี ๒๕๕๗

๒.๒ วาระเพื่อทราบ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาความก้าวหน้าของการดำเนินการโครงการบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงด้วยเทคโนโลยี Wi - Fi โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายเพื่อประโยชน์สาธารณะประจำปีไตรมาสที่ ๑/๒๕๕๗

๒.๓ วาระเพื่อพิจารณา เรื่อง (ร่าง) แผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๕๗ เรื่องการจัดให้มีบริการ  
พื้นฐานโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง

๒.๔ วาระเพื่อพิจารณา เรื่อง โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชม  
โทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดบรรจุเข้าเป็นวาระการประชุม กสทช.  
ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

  
(นายฐากร ตัณฑสิทธิ์)  
เลขาธิการ กสทช.

- เลขาธิการ กสทช.  
บรรจุเข้าวาระการประชุม กสทช.

พลอากาศเอก



(ธเรศ ปุณศรี)

ประธาน กสทช.

๒๖ มิ.ย. ๒๕๕๗

ดลจก

รายงานการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

เอกสารแนบ ๑

ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๗

วันอังคารที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุม ชั้น ๒๕ อาคารเอ็กซีมิเบงค์

ผู้เข้าร่วมประชุม

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์

- |  |   |
|--|---|
| ๑. พันเอก ดร.นที ศุกลรัตน์   | ประธานกรรมการ                               |
| ๒. พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ  | กรรมการ                                     |
| ๓. พันตำรวจเอก ทวีศักดิ์ งามสง่า   | กรรมการ                                     |
| ๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.ธวัชชัย จิตรภาชน์นนท์   | กรรมการ                                     |
| ๕. นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์   | กรรมการ                                     |
| ๖. นายสมบัติ ลีลาพตะ   | ผู้ช่วยเลขานุการปฏิบัติหน้าที่<br>เลขานุการ |
| ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์<br>รักษาการ รองเลขาธิการ กสทช. การกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ |   |
| ๗. พันตรี โกเมธ ประทีปทอง  | ผู้ช่วยเลขานุการ                            |
| ผู้อำนวยการกลุ่มงานกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์   |   |
| ๘. นางสาวมณีรัตน์ กำจรกิจการ   | ผู้ช่วยเลขานุการ                            |
| ผู้อำนวยการกลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการ ๑ - ๓   |   |
| ๙. นางสาวกอนก กิจบาลจ่าย   | ผู้ช่วยเลขานุการ                            |
| ผู้อำนวยการกลุ่มงานอำนวยการการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์   |   |

เริ่มประชุม ๑๖.๓๐ น.

วาระที่ ๔.๑ เรื่อง การสนับสนุนให้เกิดการกระจายในการรับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล (กลุ่มงานการอนุญาตประกอบกิจการ ๒ (ปส.๒))

มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบเห็นชอบการปรับปรุงมูลค่าคูปองที่จะสนับสนุนในโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิตอล จาก ๑,๒๐๐ บาทต่อครัวเรือน เป็น ๑,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ทั้งนี้ เพื่อให้การสนับสนุนมีการกระจายตัวรวดเร็วยิ่งขึ้น และมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดโครงการ ขอบเขตการดำเนินงานของโครงการ และงบประมาณโครงการ ให้สอดคล้องกับมูลค่าคูปอง โดยให้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ และคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) รับทราบข้อวิเคราะห์เรื่องบริการโทรทัศน์ประเภทกิจการบริการชุมชนตามที่สำนักงาน กสทช. เสนอ

หมายเหตุ รับรองมติระเบียบวาระที่ ๔.๑ เพื่อนำไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๓๐ น.

มติที่ประชุม

คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์

และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ

ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗

วันอังคารที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกลุ่มงานกองทุนฯ อาคารไอทิวเวอร์ ชั้น ๗ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กทม.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

มติที่ประชุม ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบหลักการจัดสรรเงินกองทุนฯ ในลักษณะของการแจกคู่มือเพื่อสนับสนุนประชาชนให้ได้รับบริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

๒. เพื่อความรอบคอบในการพิจารณางบประมาณของโครงการฯ ดังกล่าว ที่ประชุมฯ ได้เห็นชอบให้มีการดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๒.๑ ขอให้ กสท. ในฐานะผู้เสนอโครงการจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ

๒.๒ มอบหมายกรรมการบริหารกองทุนฯ จำนวน ๓ คน ได้แก่ รศ. ดร. พนาทองมีอาคม นายพันธ์ศักดิ์ ศิริรัชตพงษ์ และนายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ ไปดำเนินการศึกษาข้อมูลและประเมินความเหมาะสมของการกำหนดมูลค่าคู่มือ

๒.๓ มอบหมายสำนักงาน กสทช. มีหนังสือถึงคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน เพื่อจัดส่งเอกสารหลักฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจราคากล่องรับสัญญาณทีวีดิจิทัลที่ได้นำมาใช้เปรียบเทียบกับกำหนดมูลค่าของคู่มือที่กำหนดโดย กสท.

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เสนอประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาโครงการฯ ดังกล่าว ต่อคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช.

๔. เพื่อให้โครงการฯ ดังกล่าวมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ที่ประชุมฯ จึงขอกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาโครงการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการโครงการฯ ซึ่ง กสท. ขออนุมัติให้วงเงินทั้งสิ้น ๙๗๖,๗๕๐,๐๐๐ บาท ในวันอังคารที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา อาคารไอทิวเวอร์ ชั้น ๗ ถนนวิภาวดีรังสิต กทม.



# ด่วนที่สุด

บันทึกชี้แจง 125/57

เอกสารแนบ ๓



ส่วนราชการ สำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา โทร. ๐ ๒๕๕๕ ๘๑๒๒

ที่ สทช ๑๐๐๔/๓๖๒ วันที่ ศ พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ให้ข้อมูลและเอกสารประกอบโครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

- 1) เรียน กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ (ลสทช.) ผ่าน ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ (รศทช. ไตรรัตน์ฯ) *ส.ไตรรัตน์*

ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ วันอังคารที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑) นั้น

ในการนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอให้ประธาน กสท. นำส่งข้อมูลและเอกสารรายละเอียดที่เกี่ยวข้องเพื่อคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ใช้ประกอบการพิจารณาโครงการฯ ดังกล่าว ดังนี้

๑) ข้อมูลรายละเอียดงบประมาณในโครงการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการแจกจ่ายคู่มือ โดยนำส่งรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง เช่น แผนการใช้จ่ายรายปี แหล่งที่มาที่ใช้อ้างอิงในการกำหนดวงเงินแต่ละโครงการ ราคาต่อหน่วย (Unit cost) และปริมาณงานในแต่ละโครงการแยกรายการกิจกรรม ฯลฯ

๒) ภาพรวมของวงจร (Flow) กระบวนการในการดำเนินโครงการต่างๆ ที่มีความสัมพันธ์กัน

๓) พิจารณาจัดทำคำชี้แจงในประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดลงนามในหนังสือถึงประธาน กสท. ที่แนบมาพร้อมนี้ด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

*(Signature)*  
(นายนิพนธ์ จงวิจิต)  
รท. อทบ.

- 2) ลงนามแล้ว

*(Signature)*  
(นายสุภากร ตัมพสิทธิ์)  
เลขาธิการ กสทช.

- 3) เรียน คุณภัทรวดี  
ผู้ดำเนินการคดีไป

*(Signature)*  
รท. จทบ.  
พ.ศ. ๕๗

## ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

เกี่ยวกับโครงการสนับสนุนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล

ประเด็นที่ 1 ขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมในส่วนของหลักการ ที่มา สมมติฐาน หรือคุณลักษณะ (Specification) ของกล่องรับสัญญาณ ที่ใช้ในการกำหนดราคาอุปกรณ์ละ 1,200 บาท และราคา 1,000 บาท (มติ กสท. ครั้งที่ 14/2557) พร้อมเหตุผลหรือเอกสารอ้างอิงที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)<sup>1</sup>

ประเด็นที่ 2 กรณีการแจกกล่องสามารถนำไปแลกซื้อกล่องรับสัญญาณโทรทัศน์ระบบจานดาวเทียมได้ (กล่องดาวเทียม) จะขัดกับหลักการตามมติ กสท. ครั้งที่ 2/2556 ที่ต้องการสนับสนุนประชาชนในการรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลหรือไม่ โดยมีข้อสังเกตว่าประชาชนส่วนใหญ่รับชมรายการโทรทัศน์ผ่านระบบจานดาวเทียม<sup>2</sup> โดยสามารถแลกซื้อกล่องดาวเทียมได้ในพื้นที่ที่มีโครงข่ายภาคพื้นดินเข้าถึง เพราะดูรายการได้มากกว่า ซึ่งอาจเป็นการสนับสนุนกิจการโทรทัศน์ระบบดาวเทียมโดยไม่เจตนา และอาจมีผลกระทบกับหลักการตามมติ กสท. ครั้งที่ 10/2557 ที่ควรคำนึงถึงการไม่นำเงิน (ประมาณคลื่นความถี่) ไปใช้สนับสนุนกิจการที่เป็นคู่แข่ง นอกจากนี้หากประชาชนนิยมเลือกดูโทรทัศน์ผ่านดาวเทียมมากขึ้น ผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินระบบดิจิทัลอาจจำเป็นต้องลดค่าโฆษณาเพื่อแข่งขันกับกิจการโทรทัศน์ดาวเทียม ซึ่งผลที่ตามมาจะทำให้ผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัลอาจไม่มีเงินเพียงพอต่อการพัฒนารายการโทรทัศน์ที่มีคุณภาพตามที่ กสท. กำหนดได้

ประเด็นที่ 3 ขอรทราบนโยบายและความชัดเจนในการกำหนดกลุ่มเป้าหมายในการสนับสนุนกับวิธีการจัดส่งคู่มือ โดยอ้างอิงตามภาคผนวก ข. ที่ได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายในการสนับสนุนคู่มือไว้เป็น “จำนวนครัวเรือน” ในขณะที่วิธีการจัดส่งคู่มือยึดตาม “จำนวนบ้าน” ตามทะเบียนราษฎร ซึ่ง หากพิจารณาแล้วคำว่า “ครัวเรือน” และ “ทะเบียนบ้าน” มีนิยามและจำนวนไม่เท่ากัน โดย

- 1) สำนักงานทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง ระบุว่า ปี 2555 ทั้งประเทศมี 22.84 ล้านบ้าน
- 2) ครัวเรือนเป็นข้อมูลของสำนักงานสถิติแห่งชาติที่ใช้สำรวจสถิติต่างๆ ข้อมูลสำมะโนประชากรล่าสุด ปี 2553 ระบุว่าทั้งประเทศมี 20.33 ล้านครัวเรือน

ประเด็นที่ 4 การสนับสนุนคู่มือตามเอกสารภาคผนวก ข. กสท. ได้กำหนดเป้าหมายที่จะแจกคู่มือไว้จำนวน 25 ล้านครัวเรือน โดยแยกเป็น ครัวเรือนที่ปรากฏตามข้อมูลของกรมการปกครอง ประมาณ 22

<sup>1</sup> กรณีมีข้อมูลนอกเหนือจากที่ปรากฏในเอกสารข้อเสนอโครงการที่ได้จัดส่งให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ แล้ว

<sup>2</sup> ผลสำรวจนิต้าโพล เรื่อง คนไทยกับการเข้าถึงระบบทีวีดิจิทัล ระหว่างวันที่ 28-29 เม.ย.57 ระบุคนไทยกว่าร้อยละ 61.99 รับชมโทรทัศน์ผ่านดาวเทียม

ล้านครัวเรือนและครัวเรือนที่ไม่ปรากฏตามข้อมูลกรมการปกครอง ประมาณ 3 ล้านครัวเรือน ซึ่งอาจเป็นจุดอ่อนของโครงการ ดังนี้

1) ข้อมูลตามทะเบียนบ้านจะมีบ้านบางส่วนที่ไม่มีผู้อยู่อาศัย ดังนั้น การพิมพ์คู่มือป้องกันโดยใส่ที่อยู่ลงไปจะทำให้เกิดความสูญเปล่าทั้งค่าพิมพ์ ค่าส่ง และ ค่าตรวจสอบต่าง ๆ

2) ประชาชนบางกลุ่มที่มีรายได้สูงจะมีบ้านมากกว่า 1 หลัง จึงมีโอกาสได้คู่มือมากกว่า 1 ฉบับ ในขณะที่กลุ่มผู้มีรายได้น้อย-ปานกลาง ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่มีบ้าน เพียง 1 หลังจึงได้คู่มือเพียง 1 ฉบับ อาจทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในสังคมและจะถูกตำหนิจากสังคม

3) ประชาชนบางกลุ่มมีกล่องรับดาวเทียมและสามารถรับ TV ที่รองรับระบบ digital ได้อยู่แล้วจึงไม่จำเป็นต้องใช้คู่มือ และเมื่อได้รับแจกคู่มือก็อาจนำไปจำหน่ายให้ผู้ที่ต้องการซึ่งทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์

4) กลุ่มเป้าหมาย 3 ล้านครัวเรือนที่ไม่มีข้อมูลในฐานข้อมูลกรมการปกครองนั้น กสท. ไม่ได้ระบุว่า เป็นใคร จะนำข้อมูลมาจากไหนและมีคุณสมบัติที่ควรได้รับแจกหรือไม่ คนกลุ่มนี้ใช้อะไรเป็นหลักฐานรับคู่มือและจะมีวิธีการเข้าถึงกับกลุ่มแรกอย่างไรรวมทั้งมีวิธีป้องกันการเวียนเทียนรับคู่มืออย่างไร ซึ่งอาจถูกสังคมและหน่วยตรวจสอบต่าง ๆ เพ่งเล็งว่าการดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพและโปร่งใสได้

กรณีดังกล่าว กสท. จะมีแนวทางวิธีการป้องกันและแก้ไขปัญหายังไง

ประเด็นที่ 5 การดำเนินโครงการวงเงินกว่า 25,000 ล้านบาท ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะตาม พรบ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ปี 2553 มาตรา 28 ก่อนหรือไม่ และในการดำเนินการแจกจ่ายคู่มือภายหลังจาก กสท. ให้ความเห็นชอบโครงการแล้ว ทาง กสท. จะต้องดำเนินการจัดทำประกาศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขการแจกจ่ายคู่มือแก่ประชาชนหรือไม่อย่างไร เพื่อให้มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป

ประเด็นที่ 6 ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วย การป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2554 มาตรา 103/7 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลาง ดังนั้น กรณีการกำหนดมูลค่าของคู่มือเข้าข่ายจำเป็นต้องจัดทำราคากลางตามพรบ.ดังกล่าวหรือไม่

ประเด็นที่ 7 ขอให้ดำเนินการนำส่งข้อมูลแผนการขยายโครงข่ายภาคพื้นดินของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ประเภทบริการโครงข่าย พร้อมสถานะผลการดำเนินงานในปัจจุบัน ตลอดจนปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้อง

ประเด็นที่ 8 การกำหนดคุณลักษณะของสายอากาศ อ่างอิงภาคผนวก ค. ข้อ 2.2 (5) กำหนดให้เสาอากาศจะต้องมีคุณภาพสูง อาจก่อให้เกิดความไม่ชัดเจนและเป็นปัญหาในการประเมินมูลค่าคู่มือหรือไม่ อย่างไร

ประเด็นที่ 9 ขอคำชี้แจงและสร้างความชัดเจนในการกำหนดคุณลักษณะของกล่องรับสัญญาณตาม ภาคผนวก ค. ข้อ 2.2 (3), 2.3 (7) และ 2.4 (6) ที่กำหนดให้ต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่ขออนุญาตผลิตในประเทศไทยเท่านั้น กสท. มีจุดมุ่งหมาย วัตถุประสงค์ในเรื่องดังกล่าวอย่างไร และขอทราบนิยาม/คำจำกัดความของ คำว่า “ผลิตภัณฑ์ที่ขออนุญาตผลิตในประเทศไทย” นั้นหมายถึงอย่างไร

ประเด็นที่ 10 ขอคำชี้แจงและสร้างความชัดเจนในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ตาม ภาคผนวก ค. ข้อ 3.1 (2.2) ที่ระบุว่าต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่ได้รับใบอนุญาตให้ผลิตเครื่องวิทยุ เครื่องรับที่ใช้ สำหรับกิจการโทรทัศน์ในประเทศไทยเท่านั้น หมายความว่าอย่างไร เช่น กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตจาก กสทช ว่าจ้างผู้ผลิตในประเทศจีน ผลิตกล่องรับสัญญาณ โดยใช้วัตถุดิบในประเทศจีน แต่ใช้ตราสัญลักษณ์ (Brand) ไทย โดยกล่องรับสัญญาณได้มาตรฐานที่ กสทช. กำหนด จะเข้าข่ายตรงตามคุณลักษณะผู้ผลิต ผู้นำ เข้าหรือไม่ และจะขัดแย้งกับคุณสมบัติของกล่องในประเด็นที่ 9 หรือไม่อย่างไร

ประเด็นที่ 11 ขอคำชี้แจงในการตัดสินใจเลือกวิธีการแจกจ่ายคุ้มครองตามที่ปรากฏในเอกสารของโครงการ ที่ ต้องดำเนินการจัดพิมพ์คู่มือและสติ๊กเกอร์ การจัดส่ง การชำระเงินของผู้ค้า การจ้างที่ปรึกษาเพื่อทำ ฐานข้อมูล ฯลฯ โดยต้องใช้งบประมาณในการบริหารจัดการรวมทั้งสิ้นประมาณ 976.75 ล้านบาทนั้น กสท. ได้มีการศึกษารูปแบบ วิธีการดำเนินการในทางเลือกลักษณะอื่นๆ เช่น การจัดหากล่องรับสัญญาณ โดยวิธีประมูลแข่งขัน การให้ประชาชนมารับรองในหน่วยงานของรัฐแทนการจัดส่งคู่มือ เป็นต้น เพื่อ ประกอบการพิจารณาตัดสินใจหรือไม่อย่างไร

ประเด็นที่ 12 ตามแผนการแจกจ่าย ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาการแจกประมาณ 4 ปี ประกอบกับมีบทความ ทางวิชาการในประเทศอังกฤษเคยทำการศึกษาไว้ว่าราคาเครื่องรับสัญญาณทีวีดิจิทัลจะมีราคาถูกลงเมื่อ กำลังการผลิตสูงขึ้น<sup>3</sup> ดังนั้นจึงขอทราบนโยบายว่า กสท. จะมีแผนการทบทวนราคาอุปโภคในปีที่ 2-4 หรือไม่

<sup>3</sup> อ้างอิงรายงานวิจัยเรื่อง “The Transition to digital television” London Business School กันยายน 2557

(ร่าง)

มติที่ประชุม

คณะกรรมการบริหารกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์  
และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมกลุ่มงานกองทุนฯ อาคารไอทิวเวอร์ ชั้น ๗ ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กทม.

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕.๑ โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินใน  
ระบบดิจิทัล

สืบเนื่องจากคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (กสท.) ได้นำเสนอ  
โครงการสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ต่อที่ประชุม  
คณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนในการสนับสนุนคู่มือส่วนลดอุปกรณ์รับ  
สัญญาณโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล แก่ประชาชนจำนวน ๒๕ ล้านครัวเรือน คู่มือละ ๑,๐๐๐ บาท รวมเป็น  
จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๕,๖๖๕.๗๕ ล้านบาท คณะกรรมการบริหารกองทุนในการประชุมครั้งที่ผ่านมา (ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗)  
ได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการฯ และมอบหมายให้มีการดำเนินการใน ๔ เรื่อง ได้แก่

๑. ให้มีหนังสือขอให้ กสท. ในฐานะผู้เสนอโครงการจัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ  
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการฯ อาทิ ที่มาของมูลค่าคู่มือ เป็นต้น

๒. มอบหมายกรรมการบริหารกองทุน จำนวน ๓ คน ได้แก่ รศ. ดร. พนา ทองมีอาคม  
นายพันธ์ศักดิ์ ศิริรัชตพงษ์ และนายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ ไปดำเนินการศึกษาข้อมูลและประเมินความเหมาะสม  
ของการกำหนดมูลค่าคู่มือ

๓. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. มีหนังสือถึงคณะกรรมการองค์กรอิสระเพื่อคุ้มครอง  
ผู้บริโภคภาคประชาชน เพื่อจัดส่งเอกสารหลักฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจราคากล่องรับสัญญาณทีวีดิจิทัลที่  
ได้นำมาใช้เปรียบเทียบกำหนดค่าของคู่มือที่กำหนดโดย กสท.

๔. มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. เสนอประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณา  
โครงการดังกล่าว ต่อคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กสทช.

ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้ดำเนินการตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมอบหมายแล้ว  
เสร็จ โดยมีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. กรณีมีหนังสือขอให้ กสท. จัดทำคำชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ขณะนี้ กสท. อยู่  
ระหว่างการรวบรวมข้อมูลเพื่อนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุน

๒. สำนักงาน กสทช. ได้นำเสนอประเด็นข้อกฎหมายต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการที่  
ปรึกษากฎหมายของ กสทช. ซึ่งที่ประชุมเห็นว่าโครงการฯ นี้เข้าข่ายการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ตามมาตรา ๒๘  
แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓. มีหนังสือถึงคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗ ในการขอความอนุเคราะห์ข้อมูลราคากล่องแปลงสัญญาณทีวีระบบดิจิทัล (Set Top Box)

**ความเห็นที่ประชุม** ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของสำนักงานฯ และได้มีการพิจารณาเพื่อหาข้อสรุป ใน ๒ ประเด็น ได้แก่ ความเห็นของคณะอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย และการกำหนดมูลค่าของคู่มือที่เหมาะสม โดยมีความเห็นสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๑. ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าความเห็นของคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ของ กสทช. ที่มีข้อคิดเห็นใน ๕ ประเด็นตามที่ได้หารือกัน ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนที่จะพิจารณาตัดสินใจ สมควรส่งความเห็นดังกล่าวให้ กสทช. นำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาเฉพาะในประเด็นความเหมาะสมของมูลค่าคู่มือ โดยนำข้อมูลราคากล่องแปลงสัญญาณทีวีระบบดิจิทัลตามที่คณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชนให้ข้อมูลมา พิจารณาควบคู่ไปกับรายงานผลการศึกษาของคณะทำงานที่คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มอบหมาย ซึ่งที่ประชุม มีความเห็นว่าราคาต้นทุนของกล่องรับสัญญาณทั้งของคณะทำงาน และคณะกรรมการองค์การอิสระฯ มีราคาใกล้เคียงกัน (ประมาณ US\$ ๑๕ - ๒๐) แต่เนื่องจากในการจัดจำหน่ายสินค้าดังกล่าว ยังจำเป็นต้องมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น ค่าตัวแทนจำหน่าย ค่าโฆษณาและการตลาด ค่าบริหารจัดการ การรับประกันสินค้า ค่าขนส่ง ค่าดอกเบี้ย และกำไร เป็นต้น ซึ่งคณะกรรมการบริหารกองทุนเห็นว่าตัวเลขค่าใช้จ่ายที่คณะทำงานได้นำเสนอมีความชัดเจน เหมาะสม เมื่อเปรียบเทียบกับข้อมูลของคณะกรรมการองค์การอิสระฯ ที่ไม่มีข้อมูลในส่วนดังกล่าว ทั้งนี้จากการประมาณการมูลค่าคู่มือของคณะทำงาน โดยรวมต้นทุนสินค้าและค่าใช้จ่ายต่าง ๆ แล้ว จะทำให้กล่องรับสัญญาณทีวีระบบดิจิทัลมีราคาขาย (ก่อน VAT) เท่ากับ ๑,๐๑๙.๕๑ บาท

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้วมีมติ ดังนี้

๑. รับทราบ

- ๑.๑ หนังสือถึงประธานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ในการขอความอนุเคราะห์ข้อมูลและเอกสารประกอบโครงการฯ เพิ่มเติม
- ๑.๒ รายงานการประเมินราคากล่อง Set Top Box และสายอากาศโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลของคณะทำงานฯ รวมถึงข้อสังเกตต่าง ๆ จากการประชุมกลุ่มย่อยฯ
- ๑.๓ หนังสือถึงคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน ในการขอความอนุเคราะห์ข้อมูลราคากล่องแปลงสัญญาณทีวีระบบดิจิทัล (Set Top Box) และหนังสือชี้แจงข้อมูลของคณะกรรมการองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน
- ๑.๔ หนังสือถึงคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมายของ กสทช. และมติที่ประชุมคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗

๒. มอบหมายให้สำนักงานฯ นำส่งความเห็นของคณะกรรมการที่ปรึกษากฎหมายของ กสทช. ทั้ง ๕ ประเด็น ให้ กสทช. รับไปพิจารณาต่อไป

๓. เห็นชอบมูลค่าคุ้มครองฯ ละ ๑,๐๐๐ บาท เพื่อสนับสนุนประชาชนในการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับชมโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล แก่ประชาชนจำนวน ๒๕ ล้านครัวเรือน ตามที่ กสทช. เสนอ โดยดำเนินการจัดสรรให้แก่ประชาชนในระยะเวลา ๔ ปี ทั้งนี้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอต่อที่ประชุม กสทช. โดยเร็ว และหาก กสทช. พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว เห็นสมควรให้ กสทช. นำส่งแผนการดำเนินโครงการ และแผนการใช้จ่ายประจำปี เพื่อให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพิจารณาต่อไป

หมายเหตุ : กรณีประเด็นหารือคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านกฎหมาย ของ กสทช. ประเด็นที่ ๑ เป็นประเด็นหารือตามมติ คณะกรรมการบริหารกองทุน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๗ และประเด็นที่ ๒ ถึง ๕ เป็นประเด็นหารือของสำนักงาน กสทช.