



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๓๙๗)

ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๗๒

วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕๑ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๕๑ เรื่อง ผลการพิจารณารายได้และค่าใช้จ่ายจากการให้บริการในระยะเวลาคุ้มครองผู้ใช้บริการ (ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๗) ผมได้แสดงความเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติที่ประชุม ผมจึงขอส่งเนื้อหาการเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๕๑ ทั้งนี้เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

ความเห็น กสทช.ประวิทย์ เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๕๑

“๑. ในการตรวจสอบการดำเนินการของผู้ให้บริการตามนัยข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ คณะทำงานควรต้องตรวจสอบความถูกต้องและเหมาะสมทั้งของรายได้และรายจ่าย อย่างไรก็ตาม ผมเข้าใจว่าการตรวจสอบในส่วนของค่าใช้จ่ายนั้นอาจทำได้ยาก แต่สำหรับรายรับนั้นอยู่ในวิสัยที่จะทำได้และมีความสำคัญจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องตรวจสอบความถูกต้องให้ชัดเจน เนื่องจากจะเป็นต้นทางในการใช้หักส่วนของค่าใช้จ่ายต่อไป ซึ่งยังสามารถพิจารณาความเหมาะสมต่อไปได้ว่าควรจะกำหนดการหักค่าใช้จ่ายอย่างไร ทั้งนี้ ข้อมูลรายรับของบริษัท ทูรู มูฟ จำกัด ตามที่ปรากฏในรายงานนั้นผมเห็นว่ายังมีข้อพิรุธที่ควรตรวจสอบให้แน่ชัดในส่วนของรายรับที่มีการเพิ่มขึ้นอย่างผิดปกติ (เพิ่มมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท) ในช่วงเดือนหลังๆ ซึ่งเกิดขึ้นภายหลังจากที่ กทค. มีการเห็นชอบหลักเกณฑ์การหักค่าใช้จ่ายแล้ว

๒. ข้อ ๗ ของประกาศ กสทช. เรื่อง มาตรการคุ้มครองผู้ใช้บริการเป็นการชั่วคราวในกรณีสิ้นสุดการอนุญาตสัมปทาน หรือสัญญาการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ พ.ศ. ๒๕๕๖ กำหนดหน้าที่ของผู้ให้บริการที่เป็นผู้รับชำระเงินรายได้จากการให้บริการแทนรัฐไว้อย่างชัดเจนว่า จะต้อง “แยกบัญชีการรับเงินไว้เป็นการเฉพาะ แล้วรายงานจำนวนเงินรายได้และดอกผลที่เกิดขึ้นซึ่งได้หักต้นทุนค่าใช้จ่ายโครงข่ายค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคม ต้นทุนค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ และต้นทุนค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในการให้บริการแล้ว ส่วนที่เหลือให้นำส่งสำนักงานเพื่อตรวจสอบ ก่อนนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป” ดังนั้นผมเห็นว่า การที่บริษัท ทูรู มูฟ จำกัด และบริษัท ดิจิตอล โฟน จำกัด นำส่งเงินรายได้มาโดยไม่ได้ดำเนินการหักต้นทุนค่าใช้จ่ายให้แก่ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จึงเป็นการปฏิบัติที่ขัดต่อประกาศฯ และคณะทำงานไม่อาจที่จะรับเงินรายได้ส่วนที่ยังหักค่าใช้จ่ายไม่ครบถ้วนดังกล่าวเอาไว้ได้ตลอดจนไม่ใช้หน้าที่ของคณะทำงานหรือ กสทช. ที่จะป้อนฝ่ายนำส่งค่าใช้จ่ายไม่ครบถ้วนมาส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เนื่องจากเป็นการผลักภาระให้รัฐ และเงินนำส่งรัฐนั้นจะต้องเป็นยอดสุทธิที่สะสางค่าใช้จ่ายทั้งปวงเสร็จสิ้นแล้ว

ประกอบกับในกรณีนี้ บมจ. กสท ได้มีหนังสือแจ้งเก็บค่าใช้จ่ายโครงข่ายโทรคมนาคมจำนวนมากถึง ๑๔,๑๔๑,๑๔๗,๑๖๓ บาท ต่อปี ต่อ กสทช. อยู่ก่อนแล้ว ดังนั้น หากคณะทำงานดำเนินการผิดจากขั้นตอนตามประกาศฯ ยังทำให้เสี่ยงต่อการถูกฟ้องร้องและแพ็ดิจนสร้างความเสียหายอย่างใหญ่หลวงตามมา

ผมจึงเห็นว่า คณะทำงานต้องยืนยันให้ผู้ให้บริการทั้งสามรายมีการเจรจากันในแต่ละคู่ เพื่อดำเนินการหักค่าใช้จ่ายให้ครบถ้วน ก่อนนำส่งเงินส่วนที่เหลือเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ โดยคณะทำงานควรต้องตรวจสอบค่าใช้จ่ายในส่วนของ บมจ. กสท ด้วยว่าเหมาะสมหรือไม่เพียงใด และอาจกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมได้ เช่นการนำเอาหลักเกณฑ์การคิดค่าเชื่อมต่อโครงข่ายมาปรับใช้ต่อเมื่อผู้ให้บริการมีการหักค่าใช้จ่ายทั้งปวงแล้ว คงเหลือเงินส่วนต่างของรายได้เท่าไร จึงเป็นจำนวนที่จะนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป โดยคณะทำงานทำหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของทั้งรายรับ รายจ่ายและเงินคงเหลือเหล่านั้นก่อน”