



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๙๒๗)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/ ๗/๗๓

วันที่ ๗/ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ และในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๒ เรื่อง บริษัท เอ็ม ลีจี้ เอเชีย คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ดิจิตอลเจน จำกัด ขอขยายระยะเวลาการเริ่มให้บริการขายต่อบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ MVNO ผมขอเปิดเผยความคิดเห็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากมติ ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งดังกล่าวในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๒ ดังนี้

“ประกาศ กทช. เรื่อง เงื่อนไขมาตรฐานในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม เงื่อนไขในการอนุญาตใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่หนึ่ง กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องขอขยายระยะเวลาการเริ่มให้บริการก่อนครบกำหนดระยะเวลาที่ต้องเริ่มให้บริการ คือภายในระยะเวลา ๓ เดือนนับแต่วันที่ได้รับอนุญาต อย่างไรก็ตาม ในกรณีของทั้งสองบริษัทดังกล่าวซึ่งได้รับใบอนุญาตฯ ตามมติที่ประชุม กทค. เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖ และสำนักงาน กสทช. เห็นว่า ครบกำหนดการเปิดให้บริการในวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๕๖ คือ ๓ เดือนนับแต่มีมติที่ประชุม กทค. นั้นไม่ถูกต้อง เนื่องจากในขั้นตอนการแจ้งมติที่ประชุม กทค. ให้ผู้รับใบอนุญาตทราบนั้น ปรากฏว่าสำนักงาน กสทช. ได้มีหนังสือที่ สทช. ๕๐๑๐/๗๔๒๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๖ และผู้รับใบอนุญาตได้รับแจ้งเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ ดังนั้น ก่อนวันที่ผู้รับใบอนุญาตทราบยังถือเป็นกระบวนการภายในของฝ่ายปกครองที่ยังไม่มีผลทางกฎหมายออกไปภายนอก จึงไม่เป็นคำสั่งทางปกครอง เนื่องจากคำสั่งทางปกครองจะเกิดขึ้นได้ในทางกฎหมายก็ต่อเมื่อได้มีการแจ้งคำสั่งทางปกครองไปยังผู้รับคำสั่งทางปกครอง และผู้รับคำสั่งทางปกครองได้รับทราบคำสั่งทางปกครองแล้ว ทั้งนี้ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๒ วรรคแรก

เมื่อในกรณีของบริษัททั้งสองได้รับแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติให้ได้รับใบอนุญาต ซึ่งเป็นคำสั่งทางปกครองตามข้อ ๑ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองฯ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ จึงต้องถือว่าวันดังกล่าวเป็นวันที่ได้รับอนุญาต และย่อมครบกำหนดการเปิดให้บริการในวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖

ในกรณีนี้ผมจึงเห็นว่า เมื่อมีการแจ้งให้ผู้รับใบอนุญาตทราบล่าช้าถึง ๒ เดือน แต่กลับนับจากวันที่ที่ประชุม กทค. มีมติ ก็ย่อมจะเป็นการส่งผลกระทบต่อผู้รับใบอนุญาตคงเหลือระยะเวลาสำหรับเตรียมการเปิดให้บริการเพียง ๑ เดือน ทั้งยังเกิดหน้าที่ต้องขอขยายระยะเวลาให้บริการตามที่ประกาศฯ กำหนด ผมจึงเห็นควรที่สำนักงาน กสทช. จะต้องแก้ไขปรับปรุงการแจ้งมติที่ประชุม กทค. ให้รวดเร็วยิ่งขึ้นด้วย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๖ ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๔.๒ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.