



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสสถาพรวงศ์ (โทร. ๔๒๓)
ที่ สพช. ๑๐๐๓.๑๐/ ๑๗/๑ วันที่ ๘/ มีนาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ วาระที่ ๔.๓

เรียน เลขาธุการ กทค. (รสพช. กอ กกจ.)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ และมีผลได้แสดงความเห็นเพิ่มเติมต่อที่ประชุมในวาระที่ ๔.๓ ผนจังขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผนจัง เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๓ ดังนี้

“กรณีสัญญาสัมปทานบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนคลื่นความถี่วิทยุความรุนแรงระบบเซลลูล่า DIGITAL PCN (Personal Communication Network) ๑๙๐๐ กำลังจะสิ้นสุดลงในวันที่ ๑๕ กันยายน ศกนี้ เป็นการเปลี่ยนผ่านครั้งสำคัญที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ใช้บริการจำนวนมาก ซึ่งเป็นหน้าที่ของ กสทช. โดย กทค. ที่จะต้องดำเนินการเพื่อรองรับต่อสถานการณ์ดังกล่าวในวิถีทางภาษาใต้กรอบของกฎหมาย โดยด้านหนึ่งก็คือการรับคืนคลื่นความถี่ที่จะว่างมาดำเนินการจัดสรรใหม่ และอีกด้านคือการกำหนดแนวทางและมาตรการที่จะลดผลกระทบจากการที่บริการเดิมสิ้นสุดลง ซึ่งผนจังเห็นด้วยกับแนวทางที่คณะกรรมการอนุกรรมการฯ นำเสนอ ทั้งในเรื่องการประชาสัมพันธ์เพื่อแจ้งให้ผู้ใช้บริการทราบล่วงหน้า การปรับปรุงบริการการคงสิทธิ์เช่นเดิม เป็นต้น

แต่ผนจังเห็นชอบด้วยต่อแนวทางที่จะขยายระยะเวลาการใช้คลื่นความถี่ ๑๙๐๐ ในการให้บริการต่อไปภายหลังจากสัญญาสัมปทานสิ้นสุดลงแล้ว โดยที่อ้างว่าเป็นมาตรการคุ้มครองข้าราชการเพื่อมีให้บริการสาธารณะต้องหดตัวและผลกระทบต่อผู้ใช้บริการที่ยังเหลือด้านอยู่ในระบบ เนื่องจากแนวทางดังกล่าวนั้นขัดต่อกฎหมาย และไม่สามารถหลีกเลี่ยงปัญหาการหดตัวของบริการได้จริง เมื่อได้ก็ตามที่การจัดประมูลคลื่นเสียงสิ้นและมีการอนุญาตใช้คลื่นความถี่และการอนุญาตประกอบกิจการแก่ผู้ชนะการประมูล การให้บริการข้าราชการในระบบเดิมก็ต้องยุติลงอยู่ดี เนื่องจากสิทธิ์ที่ต้องการและใช้คลื่นความถี่ย่อมเป็นของผู้ชนะประมูลที่ไม่อาจล่วงละเมิดได้ ในขณะที่บริการใหม่จะยังไม่อาจเกิดขึ้นรองรับได้ทันที โดยผู้ชนะการประมูลจะเป็นคนต้องใช้ระยะเวลาสำหรับการจัดสร้างโครงข่ายและตระเตรียมระบบต่างๆ ดังนั้นในระยะเวลาดังกล่าว ย่อมไม่อาจหลีกเลี่ยงภาวะการหดตัวของบริการได้ การกิจของ กทค. จึงมีใช้การทำให้บริการไม่ชั่งก่อน หากอยู่ที่การทำให้เหตุดังกล่าวเกิดในช่วงระยะเวลาที่สิ้นที่สุดและก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ใช้บริการน้อยที่สุด

ผนจังเห็นควรที่ กทค. จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะกรรมการอนุกรรมการที่ปรึกษากฎหมาย กสทช. ได้ให้ความเห็นไว้ นั่นคือ เมื่อสัมปทานสิ้นสุดลง สิทธิในการใช้งานคลื่นความถี่ย่อมต้องกลับคืนไปยัง สาธารณชน และ กสทช. หรือ กทค. มีหน้าที่ในการเข้าไปบริหารจัดการคลื่นความถี่ด้วยการประมูล โดยไม่สามารถพิจารณาขยายระยะเวลาการใช้งานคลื่นความถี่ได้ ทั้งนี้ตามเจตนาของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๗ และ พรบ. องค์กรจัดสรรงานคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๔๕

ด้วยเหตุนี้ การเร่งจัดการประมูลคลื่นความถี่ ๑๙๐๐ ให้ทันกับเวลาการสิ้นสุดสัมปทานจึงเป็นแนวทางที่ถูกต้องที่สุดที่จะตอบสนองต่อภาระหน้าที่ตามกฎหมายของ กสทช. ทั้งด้านการจัดสรรงานคลื่นความถี่ และเป็นการลดผลกระทบที่จะเกิดกับผู้ใช้บริการไปพร้อมกันด้วย ซึ่งผนจังเห็นว่า หาก กทค. และสำนักงาน กสทช. ถือเป็นนโยบายและภารกิจสำคัญ ก็อยู่ในวิสัยและศักยภาพที่จะดำเนินการให้ทันการณ์ได้

นอกจากนี้ ผนจังเห็นว่า เพื่อมีให้เกิดประเด็นปัญหาในลักษณะเดียวกันนี้ขึ้นอีกในกรณี การสิ้นสุดสัญญาสัมปทานของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ GSM ๔๐๐ ที่จะเกิดขึ้นในเดือนมีนาคม ๒๕๕๖ และระบบ AMPS ๔๐๐ ที่จะเกิดขึ้นในเดือนกันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งแม้ทั้งสองระบบมีขนาดของผู้ใช้บริการจำนวนมากกว่าระบบ PCN ๑๙๐๐ แต่ก็มีระยะเวลาเตรียมการรับมือยาวนานกว่า ดังนั้นควรที่จะมีการดำเนินการเพื่อรับสถานการณ์ดังกล่าวแต่เนิ่นๆ และไม่ควรต้องเกิดกรณีที่จะต้องกำหนดมาตรการชั่วคราวได้ อีก”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กทค. นำความเห็นของผู้บันทึกในรายงานการประชุมครั้งดังกล่าวในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๕.๓ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.