



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๙๒๗)
 ที่ สทช ๑๐๐๓.๑๐/๙๕ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการประชุม กทค. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ วาระที่ ๔.๕
 เรียง รสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ และผมได้มีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในวาระที่ ๔.๕ เรื่อง สรุปการประชุมแนวทางการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ในส่วนหมายเหตุของวาระดังกล่าว ดังนี้


๑. การประชุม กทค. ครั้งนี้ มีการบรรจุวาระเพื่อพิจารณาเฉพาะเรื่อง “สรุปผลการประชุมแนวทางการกำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม” โดยมีได้มีการบรรจุวาระเรื่อง “อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราชั่วคราว” ตามขั้นตอนแต่อย่างใด รวมถึงมิได้มีการนำเสนอเอกสารประกอบวาระดังกล่าวเข้าสู่ที่ประชุมเพื่อพิจารณาด้วย ซึ่งไม่เป็นไปตามระเบียบ กสทช. ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ผมจึงเห็นว่า การเร่งพิจารณากำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่เป็นอัตราชั่วคราวสำหรับผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๓G ในการประชุมคราวนี้ เข้าข่ายเป็นการพิจารณาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและเป็นการพิจารณาโดยขาดความรอบคอบรัดกุม

๒. สำนักงาน กสทช. ยึดถือวิธีคิดแบบ Tilted Annuity เป็นมาตรฐานในการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมมาโดยตลอด ซึ่งเป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม ดังนั้นจึงควรเลือกอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมที่ ๐.๔๑ บาทต่อนาทีตามผลการศึกษาของที่ปรึกษา เพราะใช้วิธีการคำนวณแบบ Tilted Annuity เช่นเดียวกัน ทั้งนี้ การจะเลือกอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อฯ โดยใช้วิธีการคำนวณแบบอื่น จำเป็นต้องแสดงเหตุผลที่ชัดเจนถึงการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวด้วย

๓. ตามผลการศึกษาของที่ปรึกษา ระบุว่า อัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมจะลดลงอย่างมากในปีถัดไป จึงไม่มีเหตุที่จะเลือกอัตราที่สูงกว่าอัตรา ๐.๔๑ บาทต่อนาที ซึ่งจะห่างไกลกับอัตราจริงในอนาคต

๔. ผมเห็นควรทำตามข้อเสนอของที่ปรึกษา ที่ให้กำหนดอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อสำหรับผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒G และ ๓G เป็นอัตราเดียวกัน อีกทั้งที่ปรึกษา ได้คาดการณ์ว่าอัตราที่ ๐.๔๑ บาทต่อนาทีดังกล่าวยังสูงกว่าอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อฯ ของผู้ประกอบการ ๒G รายเดิม เพราะมีความได้เปรียบจากการประหยัดจากขนาดมากกว่าผู้ประกอบการ ๓G รายใหม่ในปีแรก ดังนั้นในการกำหนดให้ผู้ประกอบการ ๒G ใช้อัตราที่ ๐.๔๑ บาทต่อนาทีด้วย จึงไม่ได้สร้างผลกระทบแก่ผู้ประกอบการแต่อย่างใด รวมถึงอัตราดังกล่าวก็ใกล้เคียงมากกว่ากับผลการศึกษาของกลุ่มงานค่าธรรมเนียมและอัตราค่าบริการในกิจการโทรคมนาคมที่ระบุว่า ในปี ๒๕๕๖ อัตรา Termination ของบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒G ที่เหมาะสมควรอยู่ระหว่าง ๐.๓๒-๐.๓๖ บาทต่อนาที”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งดังกล่าว
ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายประวิทย์ สีสถาพรวงศา)

กสทช.