



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๙๒๗)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/๗๐๐

วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๙ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และได้ตั้งข้อสังเกตต่อที่ประชุมในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑๙ เรื่อง ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ... ผมจึงขอเปิดเผยความเห็นเพิ่มเติมของผม เพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๖ ในส่วนหมายเหตุของวาระดังกล่าว ดังนี้

“เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมในปัจจุบัน และเพื่อให้ร่างประกาศ กสทช. เรื่อง การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. ... มีผลบังคับใช้โดยเร็ว ผมจึงเห็นด้วยกับหลักการในการออกร่างประกาศดังกล่าว โดยกำหนดอัตราอ้างอิงเป็นอัตราขั้นสูง ซึ่งเป็นไปตามนัยข้อ ๙ ของร่างประกาศฉบับดังกล่าว ที่ว่า “ทั้งนี้ คณะกรรมการอาจพิจารณากำหนดวิธีการคำนวณต้นทุนและอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมอ้างอิงที่เหมาะสมสำหรับบางประเภทบริการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมได้” โดยเมื่อ กสทช. มีการกำหนดหรือประกาศอัตราอ้างอิงอัตราใหม่แล้ว ต้องมีการตีความและกำหนดให้อัตราอ้างอิงใหม่มีผลต่อสัญญาเดิมของผู้ประกอบการด้วย เพราะมิฉะนั้นแล้วจะก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำและไม่เป็นธรรมของสัญญาเชื่อมต่อโครงข่ายฯ ในอุตสาหกรรมโทรคมนาคม และก่อให้เกิดเป็นคดีพิพาทเข้าสู่ศาลปกครองในภายหลังอยู่ดี

ส่วนในประเด็นด้านการตีความถึงอำนาจหน้าที่ของ กสทช. ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ดังกล่าวที่มีความคาบเกี่ยวเรื่องขอบเขตอำนาจในการกำกับดูแลกิจการประเภทต่างๆ อันรวมถึงการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ด้วยนั้น กสทช. ควรที่จะต้องมีการประชุมหารือ ตีความ หรือกำหนดกรอบนโยบายและแนวทางในการกำกับดูแลร่วมกันเสียก่อน เพื่อให้มีบรรทัดฐานการพิจารณาที่สอดคล้องกัน ไม่ก่อให้เกิดความสับสนของการใช้ดุลพินิจหรือเกิดปัญหาในลักษณะการบังคับใช้ดุลพินิจของอีกฝั่ง”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของผมบันทึกในรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว ในส่วนหมายเหตุของวาระที่ ๔.๑๙ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.