



# ด่วนมาก

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓  
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๐๗๕ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖  
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖  
เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติ  
และมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในวาระที่ ๔.๖ และ ๔.๑๖ จึงขอเปิดเผยมติและความเห็นของ  
ดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

วาระ ๔.๖ เรื่อง สถานีวิทยุไทยทีวีสีช่อง ๓ ยุติการออกอากาศละครโทรทัศน์ เรื่อง "เหนื่อเมฆ ๒ ตอนมือปราบ  
จอมขมังเวทย์"

ดิฉันขอยืนยันแนวทางการพิจารณาเรื่องดังกล่าวตามที่คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค  
ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้เสนอให้ กสทช. พิจารณา ซึ่งยังเห็นแตกต่างในเรื่องที่ต้อง  
ให้ผู้ประกอบการดำเนินการชดเชยผู้บริโภคสืบเนื่องจากที่ได้ยุติการออกอากาศโดยไม่มีเหตุอันควร  
และเห็นว่ากรณีที่เกิดขึ้น กสทช. ต้องส่งเสริมให้ผู้ประกอบวิชาชีพมีแนวคิดที่ชัดเจนระหว่างขอบเขตการกำกับดูแล  
ตนเองกับการเซ็นเซอร์เนื้อหาด้วยตนเอง

### ๔.๑๖ การอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรทัศน์ระบบดิจิตอลบริการสาธารณะ

๑. กรณีที่สำนักงาน กสทช. ชี้แจงว่าประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต  
การให้บริการกระจายเสียงหรือโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๕ ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้  
คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิตอล พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมทั้งประกาศหลักเกณฑ์อื่น  
อีกรวมทั้งสิ้นแปดฉบับนั้น สามารถใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตให้ประกอบกิจการโทรทัศน์ระบบดิจิตอล  
บริการสาธารณะได้ และเพียงพอต่อการพิจารณาอนุญาตแล้วนั้น ดิฉันเห็นว่าหลักเกณฑ์ดังกล่าวยังไม่มี  
ความจำเพาะเจาะจงและเพียงพอต่อการยึดโยงให้การใช้ดุลพินิจของ กสทช. ในกระบวนการพิจารณาอนุญาต  
เป็นไปอย่างโปร่งใส กล่าวคือ ประกาศสองฉบับหลักที่สำนักงาน กสทช. นำมาชี้แจงนั้นเป็นเพียงการกำหนด  
ขึ้นเพื่อใช้บังคับเป็นการทั่วไป และเงื่อนไขที่ปรากฏเกี่ยวกับคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาต วิธีการขอรับใบอนุญาต  
วิธีพิจารณา เอกสารหลักฐานหรือข้อมูลที่เป็นต้องใช้ในการอนุญาต ตลอดจนระยะเวลาและขอบเขต  
การอนุญาตให้ประกอบกิจการ แต่เงื่อนไขดังกล่าวเป็นการนำสาระหรือถ้อยคำเฉพาะที่ปรากฏในกฎหมายเท่านั้น  
ส่วนหลักเกณฑ์อื่นเป็นเพียงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพียงบางด้านเท่านั้น เช่น การอนุญาตให้บริการโครงข่าย  
การให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวก มาตรฐานเทคนิคของเครื่องรับ มาตรฐานทางเทคนิคของการให้บริการ  
ตลอดจนแผนการเปลี่ยนผ่านระบบการรับส่งสัญญาณฯ

๒. ดังนั้น กสท. จึงจำเป็นต้องสร้างเงื่อนไขหรือหลักเกณฑ์การคัดเลือกเป็นการเฉพาะตามเงื่อนไขของกฎหมายที่กำหนดให้มีลักษณะที่แตกต่างกันในการประกอบกิจการ และต้องมีกระบวนการขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็นตามเงื่อนไขของกฎหมาย เช่นเดียวกับกรณี กสท. มีกระบวนการขั้นตอนจัดทำร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกให้ใช้คลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สำหรับการประกอบกิจการทางธุรกิจ พ.ศ. .... และจะนำมาใช้เป็นหลักในการพิจารณาประกอบกับดุลพินิจในกระบวนการออกใบอนุญาตนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่กล่าวมาข้างต้นแล้ว อีกทั้งในกรณีที่มีผู้ยื่นขออนุญาตมากกว่าจำนวนและสัดส่วนช่องรายการที่มีอยู่อย่างจำกัด กสท. จะต้องมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นในการพิจารณาออกเหนือจากที่กฎหมายกำหนดไว้ เพราะไม่เช่นนั้นแล้วจะเป็นช่องทางที่ทำให้ผู้มีคุณสมบัติตามกฎหมายที่ได้ยื่นขอแต่ไม่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการนำเรื่องไปฟ้องร้องต่อศาลปกครองได้

๓. อีกทั้งการกำหนดเงื่อนไขที่มีรายละเอียดชัดเจนในการประกอบกิจการก่อนการเปิดให้ขออนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ระบบดิจิตอลบริการสาธารณะ จะทำให้ผู้ยื่นขออนุญาตได้พิจารณาถึงความพร้อมของตนเองในการเข้าสู่การประกอบกิจการ เช่นเรื่องลักษณะผังรายการและสัดส่วนรายการบริการสาธารณะซึ่งควรจะต้องมีลักษณะเนื้อหาที่แตกต่างกันในแต่ละช่องรายการ ซึ่งหาก กสท. มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับช่องรายการที่มีรายละเอียดชัดเจน อาจทำให้หน่วยงานที่ประสงค์จะขออนุญาตฯ กำหนดแผนที่จะร่วมกันประกอบกิจการได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดการอนุญาตให้ใช้งานคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพตามมา หรือในกรณีที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดเกณฑ์การหารายได้ที่ชัดเจน โดยเฉพาะกรณีที่กฎหมายกำหนดให้บริการสาธารณะ ประเภทที่สองเพื่อความมั่นคงและความปลอดภัยสาธารณะ สามารถหารายได้เท่าที่เพียงพอต่อการประกอบกิจการได้ มิเช่นนั้นแล้วอาจทำให้ผู้ได้รับอนุญาตไม่สามารถประกอบกิจการได้ เมื่อ กสท. ประกาศหลักเกณฑ์มากำกับในภายหลัง หรืออาจเป็นเหตุให้ กสท. เองไม่สามารถออกประกาศหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมมากำกับหลังจากที่อนุญาตไปแล้วได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.