



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. ประเวทย์ ลีสถาพรวงศ์ (โทร. ๙๒๗)

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๑๐/ ๒๕๗

วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง มติและความเห็นในการพิจารณาวันที่ ๕.๔ ของการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖

เรียน เลขานุการ กทค. (รสทช. ก่อกิจฯ)

ตามที่ได้มีการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ และผมได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมาก ในการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕.๔ เรื่อง ผลการดำเนินการตามประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (งวด ๑/๒๕๕๕ และงวด ๒/๒๕๕๕) ผมจึงขอเปิดเผยความคิดเห็นของผมเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กทค. ในส่วนหมายเหตุของวาระดังกล่าว ดังนี้

“ผมเห็นชอบให้มีการปรับปรุงประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดเก็บรายได้เพื่อนำไปใช้ในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม แต่ผมมีความเห็นแตกต่างในส่วนของเนื้อหาของร่างประกาศที่สำนักงาน กสทช. เสนอ ในประเด็นนิยามของ “ผู้รับใบอนุญาต” โดยผมเห็นว่า ผู้รับใบอนุญาตที่มีหน้าที่จัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนนั้นควรต้องเป็นผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมทุกราย เพื่อให้สอดคล้องตามบทบัญญัติแห่ง พรบ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๘๐ ที่กำหนดไว้ว่า ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมใดที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน สัญญาจากการสื่อสารแห่งประเทศไทยหรือองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยอยู่แล้วก่อนวันที่ พรบ. นี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าผู้นั้นมีสิทธิหน้าที่และความรับผิดชอบเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตาม พรบ. นี้ด้วย ซึ่งมาตรา ๑๗ วางหลักว่า คณะกรรมการมีอำนาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคมต่างๆ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรานี้ และ มาตรา ๑๘ กำหนดว่า ให้ผู้รับใบอนุญาตมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึง ดังนั้นผู้รับสัมปทานจึงมีหน้าที่จะต้องจ่ายค่า USO ตามบทบัญญัติแห่ง พรบ. การประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ มาตรา ๘๐ วรรค ๒ ประกอบมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ และตามที่ประกาศฯ กำหนด ผมจึงไม่เห็นชอบที่จะมีการนิยามให้ยกเว้นหน้าที่ในการจัดสรรรายได้จากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุน USO แก่ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคมฯ ใช้บังคับ ตามที่สำนักงานเสนอ ซึ่งประเด็นดังกล่าวนี้ ที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๕ ได้เคยพิจารณาและไม่เห็นชอบกับข้อเสนอของสำนักงานมาแล้ว

ส่วนในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้รับสัมปทานยังไม่ดำเนินการนำส่งค่า USO พร้อมเงินเพิ่มทั้งที่ประกาศฯ มิได้ยกเว้น ผมเห็นควรที่สำนักงาน กสทช. จะดำเนินการมาตรการบังคับและกำหนดบทลงโทษต่อไปด้วย เพื่อไม่เป็นการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ นอกจากนี้ ผมเห็นควรให้สำนักงาน กสทช. วิเคราะห์ถึงแนวทางการปรับลดอัตราการนำส่งค่า USO ลง เพื่อลดภาระแก่ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมทุกรายโดยเสมอหน้ากัน ซึ่งในกรณีที่สามารถเรียกเก็บเงินค่า USO จากผู้รับสัมปทานได้ย่อมจะทำให้ฐานรายได้ในการเรียกเก็บเงินค่า USO เพิ่มมากขึ้น และสามารถกำหนดอัตราเรียกเก็บเงินค่า USO ลดลงได้ในภาพรวมทั้งหมด

สำหรับเรื่องการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะต่อร่างประกาศฯ ผมเห็นควรดำเนินการเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๓๐ วันตามมาตรา ๒๘ แห่ง พรบ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และต้องประกาศเชิญชวนล่วงหน้าอย่างน้อย ๑๕ วันตามระเบียบ กทช. ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชนทั่วไปมีระยะเวลาเพียงพอในการร่วมแสดงความคิดเห็น รวมถึงควรมีการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบจากการกำกับดูแลของสำนักงาน กสทช. ด้วย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของฉบับที่กในรายงานการประชุม กทค. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๖  
ในส่วนหมายเหตุของระเบียบวาระที่ ๕.๔ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายประวิทย์ สีสถาพรวงศา)

กสทช.