



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภ.กฤษฎีกา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓

ที่ สทช ๑๐๐๓.๙/ ๒๐๗ วันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ความเห็นต่อวาระที่ ๔.๒ การประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ การประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๖ วาระที่ ๔.๑๒ เรื่องคัดค้าน (ร่าง) ประกาศคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหาหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ... ดิฉันได้แจ้งที่ประชุม กสทช. ว่าจะจัดทำบันทึกความเห็นต่อร่างประกาศดังกล่าว จึงขอจัดส่งความเห็นต่อร่างประกาศดังกล่าว ดังนี้

๑. ร่างประกาศฉบับนี้มีความคลุมเครือระหว่างการกำกับดูแลเนื้อหาหารายการที่เป็นการกระทำผิดกฎหมายตามมาตรา ๓๗ แห่ง พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กับการกระทำผิดจรรยาบรรณ ซึ่งเกี่ยวข้องกับมาตรา ๓๙ และ มาตรา ๔๐ ของพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น ดิฉันจึงขอเสนอให้สำนักงานฯ จัดการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะในประเด็นเพิ่มเติมว่า สาระส่วนใดของร่างประกาศฯ ที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๓๗ โดยตรง และสาระในส่วนใดที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการส่งเสริมและควบคุมจริยธรรมแห่งวิชาชีพและการคุ้มครองผู้เสียหายจากการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ วาระที่ ๔.๒ เรื่อง ผลการพิจารณาให้ความเห็นต่อร่างประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลเนื้อหาหารายการในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.....วาระดังกล่าวได้มีการพิจารณาร่างประกาศฯ ฉบับกร่างโดยกลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์ และ ร่างประกาศฯ ฉบับกร่างโดยคณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหาหารายการ การประชุมในครั้งนั้นดิฉันได้สงวนความคิดเห็นว่า เห็นด้วยกับสาระโดยส่วนใหญ่ของร่างประกาศ กสทช. ฉบับกร่างโดยกลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์เนื่องจากหมวดสองในร่างประกาศของคณะกรรมการด้านผังรายการฯ เป็นการลงรายละเอียดในแนวทางปฏิบัติ ซึ่งเปิดให้เป็นการใช้ดุลพินิจของกรรมการ กสทช. ที่มากเกินไป อีกทั้งสาระในหมวดสองยังอยู่นอกเหนือขอบเขตของมาตรา ๓๗ แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และอาจขัดกับมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐

ดังนั้นในกระบวนการจัดรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ ดิฉันจึงขอเสนอให้คณะกรรมการด้านผังรายการและเนื้อหาหารายการนำร่างประกาศ กสทช. ฉบับกร่างโดยกลุ่มงานกฎหมายฯ มาประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขอีกครั้ง

๓. นอกจากนี้ในที่ประชุม คณะอนุกรรมการส่งเสริมการกำกับดูแลตนเอง ซึ่งดิฉันเป็นประธาน ได้มีมติที่ประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๖ พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างประกาศดังกล่าว ดังนี้

๓.๑ คณะอนุกรรมการไม่เห็นด้วยกับเนื้อหาบางส่วนในร่างประกาศดังกล่าว เนื่องจากมีความเกี่ยวพันและขัดกับหลักการการกำกับดูแลตนเองซึ่งเป็นอำนาจที่ พ.ร.บ.การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดไว้ในมาตรา ๓๙ และ มาตรา ๔๐ และมีความขัดแย้งกับหลักการตามมาตรา ๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓.๒ ร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความละเอียดอ่อนต่อการประกอบวิชาชีพและเป็นเรื่องที่ต้องคุ้มครองวิชาชีพสื่อหลายองค์กรได้มีการทักท้วงตามที่ได้ปรากฏเป็นข่าว จึงเห็นควรให้ทบวงกระบวนการจัดทำร่างประกาศฯ ดังกล่าว ให้มีการรับฟังความคิดเห็นเฉพาะกลุ่ม โดยครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องทั้งระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น

๓.๓ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการกำกับดูแลตนเองได้จัดทำแนวทางธำรงไว้ซึ่งจรรยาบรรณและจริยธรรมและแนวทางการกำกับดูแลตนเองขององค์กรวิชาชีพด้านกระจายเสียงและโทรทัศน์ไว้ในเบื้องต้นแล้ว และได้มีการประสานงานกับคณะอนุกรรมการพัฒนาวิชาชีพในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ให้นำแนวปฏิบัติดังกล่าวไปปรากฏไว้ในภาคผนวกของร่างมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้ประกอบวิชาชีพที่อยู่ระหว่างการปรับปรุงแก้ไข ทั้งนี้ในเบื้องต้นคณะอนุกรรมการจึงขอเสนอให้ กสท. โปรดพิจารณาเร่งรัดกระบวนการจัดทำมาตรการดังกล่าวและให้ความสำคัญกับการส่งเสริมกลไกการกำกับดูแลตนเองของผู้รับใบอนุญาตและผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชนให้เกิดผลในทางปฏิบัติโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ด้วย
จักขอขอบคุณยิ่ง



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.