



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎิณญา กลางณรงค์ โทร ๑๑๒, ๑๑๓
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๑๙๖ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๖ วาระที่ ๔.๑๑
เรียน ประธาน กสท.

ตามที่ได้มีการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๖ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ โดยมีการพิจารณาวันที่ ๔.๑๑ เรื่อง สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะและแนวทางดำเนินการ (ร่าง) ประกาศ กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการประมูลคลื่นความถี่ เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบดิจิทัลประเภทบริการทางธุรกิจระดับชาติ พ.ศ.... ดิฉันเห็นว่าร่างประกาศดังกล่าวยังคงไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขสาระสำคัญตามที่ได้เคยสงวนความเห็นไว้ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จึงขอเปิดเผยความเห็นของดิฉันเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสท. ครั้งดังกล่าว ดังนี้

“๑. การเปิดเผยรายงานฉบับสมบูรณ์เรื่องการศึกษาการประเมินมูลค่าคลื่น เนื่องจากรายงานฉบับดังกล่าวเป็นงานศึกษาเพียงขั้นเดียวที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาการกำหนดราคาตั้งต้นในการประมูลคลื่นที่วีดิจิตอล ซึ่งถือเป็นหน้าที่ของสำนักงาน กสทช. ในการเปิดเผยข้อมูลผลการศึกษาวิจัยที่ว่าจ้างให้หน่วยงานภายนอกดำเนินการให้ประชาชนทราบทางระบบเครือข่ายสารสนเทศ หรือ วิธีการอื่นที่เห็นสมควรตามมาตรา ๕๙(๕) ของ พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓ ดังนั้นการเปิดเผยรายงานดังกล่าวต่อสาธารณะจึงควรดำเนินการก่อนการจัดการประมูลที่วีดิจิตอลเพื่อความโปร่งใสและเป็นไปตามกระบวนการทางกฎหมาย

๒. เนื่องจากใน (ร่าง) ประกาศ กสทช. ดังกล่าว ได้มีการปรับปรุงแก้ไขสาระสำคัญในส่วนภาคผนวก ข หมวดหมู่ข่าวสารและสาระ จากเดิมที่กำหนดรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละเจ็ดสิบห้าเป็นการนำเสนอรายการข่าวสารสาระต้องมีการกระจายเวลาที่เหมาะสม โดยเฉพาะในช่วงเวลาที่ผู้ชมส่วนใหญ่สามารถเข้าถึงได้ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบ ดิฉันมีความเห็นว่าการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนเนื้อหาดังกล่าวอาจมีผลกระทบต่อราคาขั้นต่ำและราคาเริ่มต้นการประมูล อันอาจมีผลให้เอื้อต่อผู้ประกอบการบางกลุ่ม ดังนั้นการปรับปรุงสัดส่วนเนื้อหารายการในช่องรายการที่เป็นข่าวสารหรือสาระจำเป็นต้องได้รับการยืนยันจากคณะผู้ศึกษาประเมินมูลค่าคลื่นว่าการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวมีนัยยะสำคัญหรือไม่อย่างไรต่อราคาขั้นต่ำและราคาเริ่มต้น รวมทั้งราคาสุดท้ายในการประมูลช่องหมวดหมู่ข่าวสารและสาระ

๓. การปรับสัดส่วนเนื้อหารายการในช่องหมวดหมู่ข่าวสารและสาระเหลือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ดิฉันมีความเห็นว่าเป็นประเด็นที่กระทบในเชิงนโยบายสาธารณะต่อสิทธิผู้บริโภคที่จะได้รับชมช่องรายการข่าวสารและสาระ เนื่องจากมติ ที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๖ เรื่องนิยามประเภทช่องรายการ ได้กำหนดให้มีรายการที่

/เป็นข่าวสาร ...

เป็นข่าวสารหรือสาระที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๕ ซึ่งถือเป็นสาระสำคัญของการนิยามช่องรายการ และที่ประชุม กสท. เคยมีมติเรื่องการปรับเปลี่ยนโครงสร้างจำนวนช่องรายการใหม่ ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ครั้งนั้น สำนักงานเสนอปรับโครงสร้างจำนวนช่องรายการใหม่โดยเพิ่มจำนวนช่องข่าวสารและสาระตามปริมาณความต้องการของตลาดโดยปรับลดจำนวนช่องหมวดหมู่เด็ก เยาวชน และครอบครัวเหลือสามช่อง และเพิ่มจำนวนช่องหมวดหมู่ข่าวสารและสาระเป็นเจ็ดช่อง โดยเป้าหมายของการปรับเพิ่มจำนวนช่องหมวดหมู่ข่าวสารและสาระเพื่อให้สาธารณะมีทางเลือกในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารที่มากขึ้นกว่าช่องหมวดหมู่ทั่วไปซึ่งมีเนื้อหาที่เน้นวาไรตี้และบันเทิง ประเด็นนี้สอดคล้องกับที่ดิฉันได้ส่งงานความเห็นในเรื่องการจำกัดเขตแดนช่องในการประมูลไม่เกินสองช่องรายการต่อผู้ขอรับใบอนุญาตแต่ละราย ดังนั้นหากยังไม่มีความแตกต่างของสัดส่วนเนื้อหารายการระหว่างช่องหมวดหมู่ข่าวและสาระกับช่องหมวดหมู่ทั่วไป จึงควรที่จะจำกัดเขตแดนช่องในการประมูลไว้เพียงสองช่องเท่านั้น และเมื่อกติกาเปิดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตสามารถประมูลได้สามช่องรายการโดยกำหนดสัดส่วนเนื้อหารายการที่ใกล้เคียงกันเช่นนี้ อาจเป็นผลให้มีผู้ประกอบการรายเดียวกันประมูลช่องหมวดหมู่ข่าวสารและสาระพร้อมกันกับช่องหมวดหมู่ทั่วไปแบบคมชัดปกติ การกระทำดังกล่าว นั้นอาจส่งผลต่อการครอบงำหรือการหลอมรวมกิจการของผู้ชนะการประมูลในภายหลัง ซึ่งจะมีผลเป็นการขัดขวางเสรีภาพในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารหรือปิดกั้นการได้รับข้อมูลข่าวสารที่หลากหลายของประชาชน

๔. เรื่องการเลือกใช้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ ในข้อ ๙.๓.๑ (๓) ที่กำหนดให้ผู้ชนะการประมูลที่มีราคาสูงสุดเรียงตามลำดับของทุกหมวดหมู่ร่วมกันนั้น กติกาดังกล่าวมีนัยยะในการสนับสนุนช่องรายการบางประเภทที่มีราคาเริ่มต้นการประมูลสูงและควรต้องมีนโยบายป้องกันผลกระทบในด้านคุณภาพและต้นทุนในการเลือกใช้บริการโครงข่ายต่อหมวดที่มีราคาตั้งต้นน้อย เช่น หมวดหมู่เด็ก เยาวชนและครอบครัว เป็นต้น

๕. นอกจากนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขการประมูล ในข้อ ๙.๓.๔ ที่กำหนดให้ผู้เข้าร่วมประมูลจะต้องเสนอราคาครั้งแรกภายในห้านาทีแรกของเวลาการประมูล มิฉะนั้นจะถือว่าไม่มีเจตนาเข้าร่วมการประมูลโดยจะถูกตัดสิทธิและริบหลักประกันนั้น ดิฉันเห็นว่าควรมีการพิจารณาในประเด็นนี้ให้ชัดเจนเกี่ยวกับขั้นตอนในการแจ้งให้ผู้เข้าร่วมการประมูลทราบก่อนการตัดสิทธิและควรต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมในการริบหลักประกันดังกล่าว เช่นเดียวกับในข้อ ๙.๓.๖ เรื่องการขยายเวลาการประมูลครั้งละห้านาทีในกรณีที่มีผู้เข้าร่วมการประมูลเสนอราคาเท่ากันจนทำให้มีจำนวนผู้มีสิทธิเป็นผู้ชนะการประมูลเกินกว่าจำนวนใบอนุญาตในแต่ละหมวดหมู่ ดิฉันเห็นว่าประเด็นนี้ในร่างประกาศไม่ชัดเจนเนื่องจากระบุเพียงว่าเป็น “ผู้เข้าร่วมประมูล” ทั้งที่โดยเจตนาของการขยายเวลาออกไปอีกครั้งละห้านาที เพื่อให้ผู้เสนอราคาสูงสุดที่เสนอราคาเท่ากันได้รับสิทธิในการเสนอราคาเพิ่มในช่วงต่อเวลา โดยไม่รวมถึงผู้เข้าร่วมที่ไม่ใช่ผู้เสนอราคาสูงสุดซึ่งหมดสิทธิตามระยะเวลา ๖๐ นาทีของการประมูล

๖. ดิฉันยืนยันความเห็นในเรื่องการวางหลักประกันการประมูลเป็นเงินสดหรือเช็คธนาคารตามที่ได้เคยส่งงานความเห็นไว้ในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๖ ว่า กติกาดังกล่าวเป็นการไม่ส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยและไม่ส่งเสริมการแข่งขันซึ่งในประเด็นนี้ได้เคยมีการท้วงติงจากประธานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ว่าควรมีการพิจารณาอย่างถ่วงถ่วงว่าเป็นการเอื้อต่อผู้ประกอบการรายใหญ่เท่านั้นหรือไม่

๗. นอกจากนี้ดิฉันเห็นว่า กระบวนการในการออกประกาศ ยังมีความไม่ชัดเจนว่าแนวทางที่ชอบด้วยกฎหมายควรเป็นอย่างไร กล่าวคือ นิยาม คณะกรรมการ ใน (ร่าง) ประกาศนี้ หมายถึง กสท.ซึ่งที่ประชุม กสทช. เคยมีการถกเถียงในประเด็นนี้หลายครั้ง แต่ยังไม่มีความชัดเจน ดังนั้น หากไม่มีการดำเนินการเพื่อตรวจสอบข้อกฎหมายในประเด็นนี้ให้กระจ่างชัด ก็ควรที่จะพิจารณาให้ประธาน กสทช. เป็นผู้ลงนามในประกาศต่างๆ เท่านั้น”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นเพิ่มเติมของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.