



(ດកທ່ານ.)
ມັນຕົກທ່ານ
ສາທາລະນະລັດ
ກສທ.1003.10/374/2557

ບັນທຶກຂໍ້ຄວາມ

ສ່ວນຮາງການ ສ່ວນງານ ກສທ. ປະເວີຫຍໍ ລືສັຖາພຣວງສາ (ໂທຣ. ๓๙๖)
ທີ່ ສທ. ១០០៣.៣០ / MHz / ວັນທີ ៨ ພຸດູມການ ២៥៥៧
ເຮືອງ ຂອສງວນຄວາມເຫັນໃນກາປປະຊຸມ ກສທ. ຄັ້ງທີ ៤/២៥៥៧ ວິວາທີ ៤.២.២
ເຮືອນ ປະຊານ ກສທ.

ຕາມທີ່ມີກາປປະຊຸມ ກສທ. ຄັ້ງທີ ៤/២៥៥៧ ເມື່ອວັນພຸດທີ ២៣ ມີນາມຢູ່ ២៥៥៧ ແລະ ໃນການ
ພິຈາລະນາຮະບັບວາທີ ៤.២.២ ເຮືອງ ຮ່າງປະກາສ ກສທ. ເຮືອງ ລັກເກມທີ່ແລະ ວິວິກາປອນຸໝາດໃຫ້ເຫັນຄື່ນຄວາມຄື່
ສໍາຫຼັບກິຈກາປໂທຣມານາຄມ ຍ່ານ ៣៧៣០ - ៣៧២២.៥ MHz/៣៩០៥ - ៣៨៣៧.៥ MHz ແລະ ៣៧៤៥ - ៣៧៦០.៥
MHz/៣៨៣៣ - ៣៨៥៥.៥ MHz พ.ສ. ແລະ ຮ່າງປະກາສ ກສທ. ເຮືອງ ແຜນຄວາມຄື່ວິທີ່ກິຈກາປໂທຣມານາຄມ
ເຄື່ອນທີ່ສາກລ (International Mobile Telecommunications - IMT) ຍ່ານຄວາມຄື່ ៣៧៣០-៣៧៤៥/៣៩០៥-
៣៨៣០ ເມກະເຊີຣຕີ (MHz) ຜົມໄດ້ແສດງຄວາມເຫັນແລະ ລົມມີຕົກຕ່າງຈາກທີ່ປປະຊຸມເສີຍງ້າງມາກ ຜົມຈຶ່ງຂອ່າສົ່ງ
ຄວາມເຫັນຂອງຜົມ ເພື່ອແນບທ້າຍຮາຍງານກາປປະຊຸມ ກສທ. ຄັ້ງດັກລ່າວ ດັ່ງນີ້

“ພມຍັງໄມ່ອ່າຈາໃຫ້ຄວາມເຫັນຂອບຮ່າງປະກາສ ກສທ. ເຮືອງ ລັກເກມທີ່ແລະ ວິວິກາປອນຸໝາດໃຫ້ເຫັນ
ຄື່ນຄວາມຄື່ສໍາຫຼັບກິຈກາປໂທຣມານາຄມ ຍ່ານ ៣៧៣០ - ៣៧២២.៥ MHz/៣៩០៥ - ៣៨៣៧.៥ MHz ແລະ ៣៧៤៥ -
៣៧៦០.៥ MHz/៣៨៣៣ - ៣៨៥៥.៥ MHz พ.ສ. ... ດ້ວຍເຫຼຸດຫຼາຍປະກາສ ດັ່ງນີ້

១. ໃນການພິຈາລະນາ (ຮ່າງ) ປະກາສາ ດັກລ່າວ ຍ່ານຂາດຮາຍງານກາປປະຊຸມມີຄື່ນຄວາມຄື່
ຍ່ານ ៣៨៣០ MHz ຈັບສົນມູນຄົມຂອງທາງທີ່ປັບປຸງ ITU ທີ່ໃຫ້ກຳນົດການໄໝ່ສາມາດພິຈາລະນາຄວາມເໝາະສມໄດ້
ອ່າຍ່າຮັບຄອບແລະ ຄື່ກ້າວ ອ່າຍ່າໄຮັກຕາມ ທາງ ITU ຮັບຮອງວ່າຈັດທ່າຮາຍງານຈັບສົນມູນຄົມໃຫ້ແລ້ວເສີ່ງຈາກໃນ
ເດືອນມີນາມຢູ່ ຜົ່າງຈະໃຫ້ກຳນົດການໄໝ່ຮັບຮາຍງານຈັບສົນມູນຄົມກ່ອນການພິຈາລະນາພລກອກຮັບພັງຄວາມຄື່ເຫັນ
ສາຂາຮະເຮືອນນີ້

២. ວິວິກາປປະຊຸມມູນຄົມຄື່ນຍ່ານ ៣៨៣០ MHz ຂອງທາງທີ່ປັບປຸງ ITU ຂາດຄວາມນ່າເຂື້ອສື້ອ
ໃນຫຼາຍປະເທົ່ານ ດັ່ງນີ້

២.១ Cost Reduction Value ເປັນວິວິກາປປະຊຸມມູນຄົມຄື່ນທີ່ໄໝ່ມີຄວາມນ່າເຂື້ອສື້ອ ເນື່ອຈາກ
ວິວິກາປປະຊຸມມູນຄົມຄື່ນດ້ວຍ Cost Reduction Value ມັກໄດ້ມູນຄົມຄື່ນຕໍ່ກ່າວມູນຄົມຄື່ນຕາດຈົງຍ່າງມາກ^១
ຍົກຕ້ວຍຢ່າງເຂົ້າ ໃນການສຶກສາຂອງ Sweet et. al. (២០០២) ທີ່ກຳນົດການໄໝ່ສາມາດພິຈາລະນາຄວາມເໝາະສມໄດ້
ປະເທດສະວັດປີ ຂ.ສ. ២០០២ ເມື່ອຄຳນວນ Cost Reduction Value ໄດ້ ០.៣-០.៨ Euro/MHz/pop ໃນຂະໜາດທີ່
ມູນຄົມຄື່ນຄວາມຄື່ນມີຄ່າອ່ຽງ່ອງກ່າວ່າ ០.៨-០.៩ Euro/MHz/pop ຜົ່າງຈະໄດ້ຫັນໄດ້ວ່າການປປະຊຸມມູນຄົມຄື່ນດ້ວຍວິວິ
Cost Reduction Value ທີ່ໃຫ້ໄດ້ມູນຄົມຄື່ນຕໍ່ກ່າວມູນຄົມຄື່ນທີ່ເກີດຂຶ້ນຈົງຫລາຍເຫຼັກຕ່າງ (១.៥-៣០ ເຫຼັກ)

២.២ ການກຳນົດຜູ້ປະກອບການຂາດເລັກ ເພື່ອຄຳນວນ Full Enterprise Value ແລະ Cost
Reduction Value ຈາກສັງຄົມທີ່ໄໝ່ມູນຄົມຄື່ນຕໍ່ກ່າວມູນຄົມຄື່ນຕາດຈົງ ເນື່ອຈາກຜູ້ປະກອບການດັກລ່າວມີສັດສ່ວນ
ການຕາດ ຈຳນວນຜູ້ໃຊ້ບໍລິສັດ ຮາຍການສັງເສົາມກາຂາຍ ແລະ ຄ່າບໍລິສັດໃຫ້ກຳນົດການໄໝ່ສັດສ່ວນການຕາດຂອງ
ຮາຍເລັກຕື່ອງຮ້ອຍລະ ២៥ ເທິບກັບຮ້ອຍລະ ៣៣ ແລະ ຮ້ອຍລະ ៤១ ຂອງຜູ້ປະກອບການທີ່ຖຸກກຳນົດເປັນຮາຍໃຫຍ່

^១ ຮາຍງານຈັບສົນມູນຄົມຄື່ນ ກາປປະຊຸມມູນຄົມຄື່ນຄວາມຄື່ນ ແລະ ມູນຄົມຄື່ນຕໍ່ກ່າວມູນຄົມຄື່ນຕາດຈົງໄຫ້ເຫັນຄື່ນຄວາມຄື່ນ IMT ຍ່ານ ៣៧៣០ GHz,
ຄະນະເສດຖະກິດ ຈຸພາລົງກຽມໝາວິທາຍລັບ, ២៥៥៥.

๒.๓ ข้อมูลที่ใช้คำนวณ Absolute Benchmark มีความผันผวนสูง ทำให้ขาดความน่าเชื่อถือ ดังที่หน่วยงานที่ปรึกษา Plum Consulting^๖ ซึ่งเป็นผู้ศึกษาในประเด็นการประเมินมูลค่าคลื่นความถี่ในครั้งนี้ เองก็ยังชี้ว่า วิธี Benchmark มีความยากในการนำมาใช้ในทางปฏิบัติ เนื่องจากแหล่งข้อมูลมีความแตกต่างในด้านสภาพตลาดและระยะเวลา โดยเฉพาะการเปรียบเทียบมูลค่าจากการประมูลที่มีความผันผวนสูง ทำให้มูลค่าคลื่นในอดีตอาจไม่มีความน่าเชื่อถือมากนักหากจะนำมามาก่อนดูแล้วค่าคลื่นในปัจจุบัน

๒.๔ เมื่อเปรียบเทียบแบบจำลองสำหรับการประมาณมูลค่าคลื่นด้วยวิธีเศรษฐมิติของทาง ITU สำหรับคลื่นย่าน ๑๘๐๐ MHz กับแบบจำลองที่มีการนำมาใช้ประเมินมูลค่าคลื่นในอดีตในประเทศไทย (ย่าน ๒.๑ GHz) (ตารางแนบท้าย ๑) พบว่า แบบจำลองทางเศรษฐมิติของ ITU มีความน่าเชื่อถือน้อยกว่ามาก ความแม่น้ำเชื่อถือนี้สะท้อนให้เห็นผ่านค่า R-Squared ที่มีค่าต่ำอยู่ที่ประมาณ ๐.๕ เท่านั้น เมื่อเปรียบเทียบค่า R-Squared ของแบบจำลองที่ทำการประมาณมูลค่าคลื่นย่าน ๒.๑ GHz ในอดีต ทั้งแบบจำลองทางเศรษฐมิติของ NERA Economic Consulting ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และ คณะกรรมการเศรษฐศาสตร์ จุฬาฯ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ต่างมีค่า R-Squared อยู่ประมาณ ๐.๗๖ - ๐.๙๙

๓. มูลค่าคลื่นที่ประเมินได้ ๑๐ THB/MHz/Pop อาจมีมูลค่าต่ำกว่าความเป็นจริง

๓.๑ แม้ว่ามูลค่าคลื่นที่ประมาณค่าได้จะสูงกว่า Absolute Benchmark (All Countries) และ Absolute Benchmarks (Lower Income Countries) แต่ก็ยังมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าคลื่นเฉลี่ยของ Absolute Benchmarks (Asia Pacific) (ตารางที่ ๑) อย่างไรก็ตาม Absolute Benchmark ที่คำนวณได้นี้ อาจมีมูลค่าต่ำกว่ามูลค่าจริง เนื่องจากเป็นการรวมราคาจากการประมูลทุกๆ ประเทศในทุกๆ ช่วงเวลา ซึ่งแต่ละประเทศมีลักษณะโครงสร้างทางเศรษฐกิจแตกต่างกัน และนำคลื่นย่าน ๑๘๐๐/๑๙๐๐ MHz มาใช้ประโยชน์ในวัสดุประสงค์ที่แตกต่างกัน

ตารางที่ ๑ Absolute Benchmarks ๑๘๐๐/๑๙๐๐ MHz

	All Countries	Asia Pacific	Lower income Countries
Average	๗.๒๕	๑๐.๓๗	๕.๒
Minimum	๐.๒๗	๐.๔๔	๐.๔๔
Maximum	๓๗.๔๙	๓๗.๔๙	๒๖.๔๕
Sample Size	๒๔	๙	๑๑

หมายเหตุ: ค่าที่ได้ปรับค่าด้วย PPP. ประเทศกำลังพัฒนาอาชัยเกณฑ์ GDP per capita < US\$๓๐,๐๐๐

ที่มา: ตารางที่ ๔-๑ หน้า ๑๘ (ร่าง)รายงาน Cost-reduction and Full-enterprise valuation for ๙๐๐ MHz and ๑๘๐๐ MHz bands โดย ITU

๓.๒ เมื่อนำมูลค่าคลื่นที่ประเมินได้เทียบกับ Relative Benchmark ซึ่งคือ อัตราอ้างอิงที่มีลักษณะเป็นสัดส่วนหรืออยู่ในรูปร้อยละเทียบกับมูลค่าคลื่นย่านอ้างอิง เนื่องจากมูลค่าคลื่นในแท่นย่านมีความแตกต่างกันอันเนื่องมาจากคุณลักษณะที่แตกต่างกัน กล่าวคือ คลื่นย่าน Lower Band จะเป็นคลื่นที่

^๖ Plum Consulting (๒๐๑). Methodologies for Valuing Spectrum: Review of the Expect' Report A Report for Vodafone, March.

คุณลักษณะสามารถเดินทางได้ไกลกว่าทำให้ครอบคลุมพื้นที่สูง ทำให้ต้นทุนการวางแผนของโครงข่ายต่ำกว่า ในขณะที่คลื่นย่าน Upper Band ซึ่งเดินทางได้น้อยกว่า และความครอบคลุมของโครงข่ายต่ำ แต่ก็มีข้อได้เปรียบทางที่สามารถบรรจุข้อมูลได้ในปริมาณมากกว่า โดยทั่วไป คลื่นย่าน Lower Band จะมีราคาแพงกว่าคลื่นย่าน Upper Band ดังนั้นการคำนวณค่า Relative Benchmark จึงมักจะใช้คลื่นย่าน Lower Band เป็นย่านอ้างอิง เนื่องจากมีมูลค่าสูงกว่าโดยเปรียบเทียบ โดยทาง ITU แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ Pool Data และ Asia Pacific & Non Asia Pacific

Pool Data (All) เมื่อร่วมข้อมูลทั้งหมดเข้าด้วยกัน โดยประยุกต์ใช้อัตราที่แสดงไว้ในตารางที่ ๒ และใช้ราคานะการประมูล คลื่น ๒.๑ GHz ในประเทศไทยเป็นมูลค่าอ้างอิง $1400 \text{ MHz} = 7 \text{ THB/MHz/pop}$

ตารางที่ ๒ Relative Benchmark (Pool Data)

frequency bands	percent
๗๐๐/๘๐๐ MHz	๑๐๐%
๘๕๐/๙๐๐ MHz	๘๖%
๑๔๐๐/๑๕๐๐MHz	๔๕%
AWS/๑๗๐๐ MHz	๑๖%

ที่มา: Plum Consulting ,รูปที่ ๔-๗ ใน (ร่าง)รายงาน Cost-reduction and Full-enterprise Valuation for ๘๐๐ MHz and ๑๔๐๐ MHz bands โดย ITU

Asia Pacific & Non Asia Pacific (post-๒๐๑๐) เมื่อแยก Relative Benchmark ออกเป็น ๒ กลุ่ม ตามที่ตั้งภูมิศาสตร์ ได้แก่ ประเทศในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิกและประเทศนอกภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (ตารางที่ ๓) พบว่า มูลค่าคลื่นความถี่ในกลุ่มประเทศ Asia Pacific $1400 \text{ MHz} = 10 \text{ THB/MHz/pop}$

ตารางที่ ๓ Relative Benchmark Asia Pacific, Non Asia Pacific

frequency bands	Asia Pacific	Non Asia Pacific
sub ๑ GHz	๑๐๐%	๑๐๐%
๑๔๐๐/๑๕๐๐MHz	๗๗%	๓๕%
AWS/๑๗๐๐ MHz	๕๑%	๒๖%

ที่มา: Plum Consulting, รูปที่ ๔-๘ ใน (ร่าง) รายงาน Cost-reduction and Full-enterprise valuation for ๘๐๐ MHz and ๑๔๐๐ MHz bands โดย ITU

แต่มูลค่าคลื่น Relative Benchmark ทั้งใน Pool Data และ Asia Pacific ต่างคำนวณจากราคานะการประมูลคลื่นย่าน ๒.๑ GHz มิได้คำนวณจากราคาประเมินโดยคณะกรรมการธุรกิจ จุฬาฯ ที่มีความน่าเชื่อถือมากกว่า ซึ่งหากคำนวณ Relative Benchmark ทั้งใน Pool Data และ Asia Pacific ตามราคาประเมินตั้งกล่าว มูลค่าคลื่นจะเท่ากับ $10.15 \text{ THB/MHz/pop}$ และ $14.15 \text{ THB/MHz/pop}$ ตามลำดับ ซึ่งสูงกว่ามูลค่าคลื่นที่ทาง ITU ประเมินไว้

๔. การกำหนดอัตราคิดลด (Discount Rate) ที่ร้อยละ ๓๐ เพื่อตั้ง Reserve Price ยังไงเมื่อ
หลักคิดอ้างอิงที่ซัดเจน สมเหตุสมผล และอาจไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการนัก เนื่องจากอัตราร้อยละ ๓๐ นี้
ได้มาจากการต่างระหว่าง Reserve Price และราคา Winning Bid โดยปรับค่าให้อยู่ในรูปอัตราส่วน
(Reserve Price หารด้วย Winning Bid) ซึ่งอาจแบ่งเป็นคลื่นย่านต่างๆ (ตารางที่ ๔) แต่โดยทั่วไป การประเมิน
คลื่นความถี่ในต่างประเทศจะไม่เปิดเผยมูลค่าคลื่นที่คำนวณได้ ดังนั้น จึงเป็นไปได้ว่าอาจมีการกำหนด
Reserve Price เท่ากับมูลค่าคลื่นที่ประเมิน ดังนั้น ในกรณีประเทศไทย การกำหนด Reserve Price ให้ต่ำกว่า
มูลค่าคลื่นที่ประเมินได้ โดยอาศัยหลักการคิดดังกล่าวจึงไม่เหมาะสม และไม่สามารถรับประกันได้ว่าจะมีการ
แข่งขันราคา ที่จะผลักดันให้ราคาสูงขึ้นจนใกล้เคียงมูลค่าคลื่นที่ประเมินได้

ตารางที่ ๔ Reserve-Auction Price Ratios by Frequency Band

Frequency Group	๗๐๐/๘๐๐ MHz	๙๕๐/๑๐๐ MHz	๑๕๐๐/๑๖๐๐ MHz	AWS/๒๑๐๐ MHz	All
Reserve-Auction Ratios	๐.๗๓	๐.๗๗	๐.๖๑	๐.๗๗	๐.๗๗

ที่มา: รายงาน “Valuation summary” Draft Final Report –part ๓, ๒ April ๒๐๑๔. Page ๔

อย่างไรก็ตาม การกำหนด Reserve Price ยังเป็นการกำหนดราคาในเชิงนโยบายที่ขึ้นอยู่กับ
การพิจารณาถึงโอกาสและความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในการประเมิน กล่าวคือ ในการกำหนด Reserve Price ใน
อัตราสูง (ใกล้เคียงกับมูลค่าคลื่นที่ประมาณค่าได้) จะช่วยจำกัดความเสียหายอันเกิดจากการสมคบกันระหว่างผู้
ประเมิน และรองรับความเสี่ยงที่สูงขึ้นที่จะไม่มีการแข่งขันในการประเมินหรือไม่มีผู้ชนะในการประเมิน

แม้การกำหนด Reserve Price ในอัตราที่ต่ำ (ต่ำกว่ามูลค่าคลื่นที่ประมาณค่าได้มาก) จะมี
ข้อดีที่เป็นการชักชวนให้ผู้ประกอบการรายเล็กหรือรายใหม่เข้าร่วมการประเมิน และค่อนข้างมั่นใจได้ว่าคลื่นจะ^{ถูกประเมินนำไปใช้} และการประเมินจะเสร็จสิ้นด้วยดี ซึ่งเป็นการลดภาระของ กสทช. แต่การกำหนด Reserve
Price ในอัตราที่ต่ำ เพิ่มความเสี่ยงที่จะเกิดความเสียหายต่อรัฐที่จะได้รับรายได้ต่ำกว่าที่พึงได้รับ และเพิ่ม^{แรงจูงใจให้มีการสมคบการประเมิน}

ภายใต้เงื่อนไขที่มีความเสี่ยงว่าจะมีการแข่งขันในการประเมินต่ำ อันเนื่องมาจากคลื่นย่าน
๑๕๐๐ MHz และ ๙๐๐ MHz เป็นคลื่นรองจากการให้บริการ ๓G และเมื่อร่วมการประเมิน ๒ ครั้งเข้าด้วยกัน
จำนวนสิบครั้งมากกว่าจำนวนผู้เข้าประเมิน ทำให้การกำหนดราคา Reserve Price เป็นปัจจัยสำคัญ และเห็น
ควรกำหนด Reserve Price ให้ใกล้เคียงกับมูลค่าคลื่นที่ประมาณค่าได้ ซึ่งอัตราคิดลดร้อยละ ๓๐ ที่ ITU เสนอ^{นั้นเป็นอัตราที่สูงเกินไป}

๕. เนื่องจากทางคณะกรรมการธุรกิจของวุฒิสภาเคยให้ความเห็นว่า ควรมีการประเมินมูลค่า
คลื่นจากที่ปรึกษาอย่างน้อย ๒ แหล่ง เพื่อเทียบเคียงหรือหาค่าเฉลี่ยได้ใกล้เคียงความเป็นจริง การใช้ข้อมูล
แหล่งเดียวอาจเกิดความคลาดเคลื่อนได้ นอกจากนี้ควรมีการหารือกับกระบวนการคังหรือรัฐบาลในประเด็น
นโยบายเรื่องรายได้จากการประเมิน เนื่องจากรายได้ตั้งกล่าวต้องนำส่งรัฐ มิใช่รายได้ของ กสทช.

๖. ในการประเมินคลื่นย่าน ๑๕๐๐ MHz กำหนดความครอบคลุมโครงข่ายที่ร้อยละ ๔๐ ของ
ประชากร ซึ่งแตกต่างกับเงื่อนไขความครอบคลุมโครงข่ายที่กำหนดในการประเมินคลื่น ๒.๑ GHz และข้อเสนอ^{ของ}บริษัท NERA ที่เสนอไว้ที่ร้อย ๘๐ ของประชากร การกำหนดไว้ที่ร้อยละ ๔๐ ของประชากร อาจเนื่องจากมี
การกำหนดความครอบคลุมร้อยละ ๘๐ ในคลื่นย่าน ๒.๑ GHz ไว้ก่อนแล้ว อย่างไรก็ตาม แม้ว่าคลื่นย่านที่จะ

นำออกประมูลนี้จะใช้เทคโนโลยี 4G แต่หากพิจารณาถึงประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม การกำหนดความครอบคลุมโครงข่ายสำหรับเทคโนโลยี 4G ให้สูงกว่าร้อยละ ๔๐ ของประชากร น่าจะเป็นการกระจายประโยชน์ของเทคโนโลยีได้ดีกว่าการกำหนดไว้ที่เพียงร้อยละ ๔๐ ของประชากร โดยเห็นว่าข้อกำหนดที่เหมาะสมคือ อย่างน้อยที่สุดควรครอบคลุมชุมชนที่มีประชากรหนาแน่นทั้งหมด

๗. การไม่ให้แรงจูงใจ (Incentive) กับผู้ประกอบการรายใหม่เพื่อเข้าสู่ตลาด โดยอ้างว่า เพื่อให้เกิดการแข่งขันอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมนั้น ขัดแย้งกับการช่วยเหลือให้ผู้ประกอบการรายเดิม ที่ ประกอบการรายในตลาดอยู่ก่อนแล้ว ซึ่งสามารถมองได้ว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อผู้ประกอบรายเดิมเท่านั้น และอาจเข้าข่ายเป็นการสร้างความไม่เท่าเทียมในการแข่งขัน

การไม่ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการรายใหม่เข้าสู่ตลาดนั้น ทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมทางโอกาส ซึ่งในบริบทด้านการแข่งขันในตลาดควรต้องคำนึงถึงความเท่าเทียมในทางโอกาส (Equality of Opportunity) เป็นสำคัญ ซึ่งการเพิ่มความเท่าเทียมที่จะสามารถเข้าสู่ตลาดจะช่วยเพิ่มระดับการแข่งขันโดยรวม

๘. ใน (ร่าง) ประกาศฯ ยังกำหนดให้ใช้เช็คเป็นเงินประกัน แทนที่จะใช้หนังสือค้ำประกัน จากธนาคาร ทำให้อาจเป็นอุปสรรคต่อผู้ประกอบการขนาดเล็กที่จะเข้าร่วมประมูล แต่กลับกำหนดให้ลด สัดส่วนเงินประกันลงให้ต่ำกว่าการประมูลครั้งที่ผ่านมา ซึ่งวงเงินดังกล่าวเป็นมาตรฐานการป้องกันความเสี่ยงจาก การประมูลโดยไม่สุจริตมิให้รัฐเสียหาย

๙. ประเด็นที่ควรปรับปรุงหรือเพิ่มเติมรายละเอียดในร่างประกาศฯ ได้แก่ การจัดแบ่งช่วง คลื่นความถี่ให้สอดคล้องกับทิศทางเทคโนโลยีที่รองรับช่วงคลื่นละ ๕ MHz การลดราคาค่าบริการ มาตรฐาน คุณภาพบริการประเภทข้อมูล ตลอดจนการระบุสิทธิในการจัดประมูลคลื่นความถี่ล่วงหน้า เมื่อใกล้สิ้นสุด สัญญา

๑๐.นโยบายอื่นที่สำคัญที่ต้องพิจารณาไปพร้อมกัน คือ นโยบายการประมูลคลื่นย่าน ๕๐๐ MHz เช่น การกำหนดจำนวนใบอนุญาตมากกว่า ๑ ใบอนุญาต เพื่อให้เกิดการแข่งขันในตลาด ไม่ควรกำหนด แตกต่างจากการประมูลครั้งนี้ หรือนโยบายการจัดการผู้ใช้บริการเดิมบนคลื่นที่จะประมูล เพราะหากผู้ชนะ ประมูลได้สิทธิรับผู้ใช้บริการเดิมด้วย มูลค่าคลื่นความถี่ย่อมสูงกว่าที่ประเมินไว้ในปัจจุบัน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้สำนักงาน กสทช. นำความเห็นของผู้แทนท้ายในรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ ด้วย ขอบพระคุณยิ่ง

(นายประวิทย์ ลีสถาพรวงศ์)

กสทช.

- เลขาธิการ กสทช.
ดำเนินการต่อไป

พลอากาศเอก

(นาย) บุณครี
ประธาน กสทช.
พ.ศ. ๒๕๕๗
๐๗๙๙