



## ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงานเลขานุการ กสทช.ผศ.ดร.อวีจชัย จิตรภานันท์ โทร. ๕๐๔๖

ที่ ศทช๑๐๐๓.๘/๑๖๘

วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง ความเห็นพร้อมเหตุผลประกอบการลงมติที่ประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗  
ระเบียบวาระที่ ๔.๒๑

เรียน เลขานุการ กสท.

สืบเนื่องจากการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๑ เรื่อง ข้อหาหรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกอากาศสถานีโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อก โดยที่ประชุมเสียงข้างมากมีมติให้มีคำสั่งทางปกครองให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ปฏิบัติตามประกาศ กสทช. มติ กสท. และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยให้ยุติการนำช่องรายการโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกที่สิ้นสุดการทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไปมาออกอากาศในโครงข่ายของตน ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง นั้น

ในฐานะ กสท. เสียงข้างมาก จึงขอแสดงความเห็นพร้อมเหตุผลในการลงมติดังกล่าวข้างต้นเพื่อแนบไว้ในรายงานการประชุม กสท. และเปิดเผยต่อสาธารณะ ดังต่อไปนี้

### ๑) การสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านโทรทัศน์จากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัล

การเปลี่ยนผ่านโทรทัศน์จากระบบแอนะล็อกไปสู่ระบบดิจิทัลจำเป็นต้องอาศัยปัจจัยสำคัญหลายประการเพื่อให้การเปลี่ยนผ่านเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ การออกประกาศ คำสั่ง และมติ กสท./กสทช. ในแต่ละครั้ง คณะกรรมการได้พิจารณาถึงความสำคัญของการเปลี่ยนผ่านพร้อมไปกับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้รับชมโทรทัศน์เป็นสำคัญ ในกรณีที่เสียงข้างมากเห็นชอบให้ออกคำสั่งตามมติ กสท. ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ นั้น เป็นการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับมติในคราวการประชุม กสท. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ซึ่งให้ผู้ประกอบกิจการวิทยุโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกสิ้นสุดการทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นการทั่วไป เมื่อพ้น ๓๐ วัน นับแต่วันที่เริ่มดำเนินการให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบดิจิทัล ซึ่งได้มีการพิจารณาแล้วว่าเป็นแนวทางในการผลักดันให้ผู้ประกอบกิจการรายเดิมมีส่วนร่วมในการเปลี่ยนผ่านกิจการโทรทัศน์ไปสู่ระบบดิจิทัลโดยการนำรายการและผังรายการที่ออกอากาศในช่องแอนะล็อกไปออกคู่ขนานในช่องดิจิทัลของตน เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านกิจการโทรทัศน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน

ดังนั้นในฐานะ กสท. เสียงข้างมาก จึงพิจารณาแล้วเห็นว่า การอนุญาตให้ผู้ให้บริการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลซึ่งยังคงมีฐานลูกค้าจำนวนมากอยู่ในระบบแอนะล็อกออกอากาศได้ในช่องทาง (platform) อื่นหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อเป็นการประวิงเวลาในระบบแอนะล็อกเดิมไว้ให้ยาวนานที่สุดนั้น ไม่สอดคล้องกับแนวทางและมติที่ กสท. เคยให้ความเห็นชอบร่วมกัน นอกจากนี้ยังถือเป็นการเลือกปฏิบัติต่อผู้ประกอบการโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกส่วนใหญ่ที่ได้ดำเนินการตามมติดังกล่าวไปแล้ว ที่สำคัญผลจากการไม่ดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามมติดังกล่าวจะส่งผลให้การขับเคลื่อนโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลเป็นไปโดยล่าช้า ไม่ก่อให้เกิดแรงจูงใจในการพัฒนาศักยภาพและการขยายพื้นที่ครอบคลุมการให้บริการ รวมทั้งทำให้การกระจายรายได้จากการโฆษณาไปยังกลุ่มผู้ประกอบการโทรทัศน์ดิจิทัลเพื่อให้แข่งขันและอยู่รอดเป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อพัฒนาอุตสาหกรรมโทรทัศน์ของประเทศไทยในภาพรวม

๒) การกำกับดูแลภายใต้กฎเกณฑ์และระเบียบข้อบังคับที่เท่าเทียมกัน

การลงมติในการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๑ นอกจากจะมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการเปลี่ยนผ่านโทรทัศน์ไปสู่ระบบดิจิทัลที่ตั้งได้กล่าวมาแล้ว ยังเป็นส่งเสริมการกำกับดูแลอย่างเสมอภาคภายใต้กฎเกณฑ์และกติกาที่เท่าเทียมกัน ป้องกันมิให้ผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งรายใดอาศัยการถือครองฐานลูกค้าในระบบแอนะล็อกเดิมหรือจำนวนช่องรายการที่มากกว่ามาเป็นข้อได้เปรียบผู้รับใบอนุญาตรายอื่น ประกอบกับมติที่ประชุม กสท. ที่ผ่านมาก็มิได้เป็นการเลือกปฏิบัติหรือกีดกันผู้ให้บริการโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกมิให้สามารถให้บริการได้อีกต่อไป(หรือที่เรียกว่า “จอดำ”) ในทางตรงกันข้ามผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อกที่ชอบด้วยกฎหมายยังคงได้รับความคุ้มครอง และสามารถให้บริการโทรทัศน์ภายใต้ขอบเขตลักษณะและประเภทตามกฎหมายและประกาศ กสทช. ที่เกี่ยวข้อง ขณะเดียวกันผู้รับอนุญาตยังมีสิทธิเลือกที่จะ ๑) นำรายการมาออกอากาศคู่ขนานในระบบดิจิทัลเพื่อที่จะสามารถออกอากาศได้ในทุกช่องทางตามประกาศ Must carry หรือ ๒) ขอรับใบอนุญาตให้บริการโทรทัศน์แบบไม่ใช้คลื่นความถี่แบบบอกรับสมาชิกโดยจะต้องปฏิบัติตามกฎและระเบียบข้อบังคับของการให้บริการแบบบอกรับสมาชิก ซึ่งทั้งสองกรณีที่กำลังมานี้ถือเป็นการเปิดช่องให้ผู้รับอนุญาตสามารถเลือกที่จะดำเนินการให้บริการต่อไปภายใต้กฎกติกาเช่นเดียวกับที่ใช้บังคับกับผู้รับใบอนุญาตรายอื่น

๓) การยืนยันหลักการตามที่ กสท. ได้เคยมีมติร่วมกัน

การมีมติ กสท. ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๑ ข้างต้น เป็นการยืนยันหลักการเดิมที่ กสท. ได้เคยมีมติร่วมกันอย่างเป็นเอกฉันท์ ในคราวการประชุม กสท. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ และการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ ภายใต้หลักการและเจตนารมณ์ที่ต้องการให้มีการเปลี่ยนผ่านไปสู่การรับส่งสัญญาณวิทยุโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรทัศน์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔) การขยายระยะเวลา ๑๐๐ วัน

นับจากวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ กสท. ได้มีมติให้ผู้ประกอบกิจการโทรทัศน์ในระบบแอนะล็อกสิ้นสุดการทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการโทรทัศน์ที่ให้บริการเป็นการทั่วไปนับตั้งแต่วันที่เริ่มต้นแพร่ภาพออกอากาศกิจการโทรทัศน์ในระบบดิจิทัลแล้ว ๓๐ วัน หรือตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยต่อมา กสท. ได้มีมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ขยายระยะเวลาการทำหน้าที่ดังกล่าวออกไปอีก ๑๐๐ วัน หรือจนถึงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๗ ซึ่งเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายที่เกี่ยวข้อง จึงต้องยุติการนำสัญญาณของโทรทัศน์ภาคพื้นดินในระบบแอนะล็อกมาแพร่ภาพตามเงื่อนไขของประกาศ Must carry

จากระยะเวลาดังกล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่า กสท. ได้กำหนดเงื่อนไขเวลาผู้รับอนุญาตเป็นเวลากว่า ๔ เดือนในการแสวงหาทางออก ซึ่งแจ่มชัดเอกสารหลักฐาน และปรับตัวเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ มติ และคำสั่งที่เกี่ยวข้อง แต่ปรากฏว่ามิได้มีความคืบหน้าหรือความพยายามในการปฏิบัติตาม แต่อย่างใด การออกมาตรการหรือคำสั่งทางปกครองในกรณีนี้ ที่ประชุม กสท. เสียซึ่งมาก ได้พิจารณาว่าวาระที่เกี่ยวข้องและมีมติดำเนินการกระบวนการชี้แจง หรือ และรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ให้มีโอกาสดังได้รับทราบข้อเท็จจริงได้แน่ชัด และแสดงหลักฐานพยาน เพื่อความรอบคอบและป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้ อันประกอบด้วย

๑. กสท.นัดพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ วาระ ๔.๑ เรื่อง การพิจารณาการดำเนินการกรณีการสิ้นสุดการเป็นผู้ให้บริการโทรทัศน์ที่เป็นกรทั่วไปของผู้ที่ได้รับอนุญาตตามบทเฉพาะกาลแห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ

โทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ต่อเนื่อง) โดยมีมติส่วนหนึ่งให้สำนักงาน กสทช. เชิญผู้แทนบริษัท บางกอกเอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการ สำหรับการให้บริการโทรทัศน์ภาคพื้นดิน ในระบบดิจิทัลทุกราย มาหารือร่วมกัน ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๗

๒. กสท.ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ วาระที่ ๔.๒๑ เรื่อง ข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกอากาศสถานีโทรทัศน์ในระบบแอนาล็อก โดยมีมติส่วนหนึ่ง ให้สำนักงานแจ้งคำสั่งฯ พร้อมเชิญผู้ได้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ สำหรับกิจการ ไม่ใช่คลื่นความถี่ เพื่อชี้แจงแนวทางปฏิบัติฯ (๑๐ กันยายน ๒๕๕๗)

ดังนั้น กสทช. ในฐานะองค์กรกำกับดูแลจึงมีอาจเพิกเฉย และจำเป็นต้องกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อหาทางออกโดยมีคำสั่งทางปกครองไปยังผู้รับใบอนุญาตให้บริการโครงข่ายโทรทัศน์ สำหรับกิจการที่ไม่ใช้คลื่นความถี่ ปฏิบัติตามประกาศ มติ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบังคับใช้กฎเกณฑ์ในการกำกับดูแลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เสมอภาค และก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมต่ออุตสาหกรรมและประเทศชาติในระยะยาวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อแนบความเห็นพร้อมเหตุผลประกอบการพิจารณาลงมติไว้ในรายงานการประชุม กสท. ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗ ระเบียบวาระที่ ๔.๒๑ ด้วย

(พลโท ดร.พีระพงษ์ มานะกิจ)  
กสท.

(ผศ.ดร.วิรัชชัย จิตรภาชน์นนท์)  
กสท.

(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)  
กสท.

① เรียน มอ:ตน กสท.

ต้นฉบับ กสท. พิจารณาแล้ว  
แนบมาด้วย กสท. พิจารณาแล้ว  
ครั้งที่ ๓๗/๕๗ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พ.จ. /  
(โกเมธ ประทีปทอง)  
อ. /  
๑๒ ก.ย. ๒๕๕๗

② เรียน เลขาฯ กสท.  
- ให้ กสท. พิจารณา  
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๑๒ ก.ย. ๒๕๕๗

③ เรียน กสท. พิจารณา  
แนบมาด้วย กสท. พิจารณาแล้ว

พ.ต. /  
(โกเมธ ประทีปทอง)  
อ. /  
๑๒ ก.ย. ๒๕๕๗