



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สฎัญญา กลางณรงค์ โทร ๑๑๒, ๑๑๓

ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/๒๗๕ วันที่ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอเปิดเผยความเห็นและมติในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๖ วันจันทร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖

เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๓๖/๒๕๕๖ เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ ดิฉันได้ลงมติและมีความเห็นแตกต่างจากที่ประชุมเสียงข้างมากในการพิจารณารวมสองวาระ ดิฉันจึงขอเปิดเผย มติและความเห็นเพื่อบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ดังนี้

วาระ ๔.๒๓ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของสัญญาต่างตอบแทนร่วมดำเนินกิจการเพื่อส่งโทรทัศน์สี ระหว่างกองทัพบก กับ บริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด

“๑. ดิฉันเห็นว่าการพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทานหรือสัญญา ระหว่างกองทัพบก กับบริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด เป็นอำนาจหน้าที่ กสทช.ตามมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และเมื่อ กสทช.พิจารณาว่าการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าวชอบด้วยกฎหมายแล้วจึงจะเป็นผลให้ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓

กรณีการแก้ไขสัญญาระหว่างกองทัพบก กับบริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด ในครั้งที่ ๔ และครั้งที่ ๕ ซึ่งเกิดขึ้นภายหลังพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีผลใช้บังคับ มิได้เป็นการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ มูลค่ารวมของค่าตอบแทนและการลงทุนจัดหาอุปกรณ์การส่งโทรทัศน์สี กองทัพบก ช่อง ๗ มีมูลค่าไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท และแม้ว่าคณะกรรมการกฤษฎีกาจะมีแนวคำวินิจฉัยเรื่องในลักษณะดังกล่าวว่า หากได้เป็นเหตุ ให้การแก้ไขสัญญาดังกล่าวเสียไปแต่อย่างใด คงมีผลเป็นเพียงให้สัญญาหรือการแก้ไขสัญญาดังกล่าวไม่สมบูรณ์ เท่านั้น แต่เมื่อพระราชบัญญัติฯ ปี ๒๕๓๕ ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งบทเฉพาะกาล มาตรา ๗๒ ได้บัญญัติวิธีการแก้ไขการดำเนินการไว้เป็นการเฉพาะ ทั้งนี้เป็นไปตามที่คณะอนุกรรมการพิจารณาสัญญาสัมปทานด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และ คณะอนุกรรมการพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (วาระ ๔.๒๕) ได้วิเคราะห์และเสนอแนะไว้

ดังนั้น ดิฉันจึงเห็นว่าการที่ กสทช.จะพิจารณาความชอบด้วยกฎหมายของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา ระหว่าง กองทัพบก กับบริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด ตามมาตรา ๘๒ และเป็นผลให้ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๘๓ ได้นั้น จำเป็นต้องให้กองทัพบกและกระทรวงกลาโหม ปฏิบัติตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้สัญญามีผลสมบูรณ์เสียก่อนตามเจตนารมณ์ของการตรากฎหมายขึ้นบังคับใช้

/๒. อีกทั้งดิฉัน...

๒. อีกทั้งดิฉันยังเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของอนุกรรมการพิจารณาสัญญาสัมปทาน ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ว่ารายการส่วนใหญ่ยังมุ่งเน้นในเชิงธุรกิจและความบันเทิง มากกว่าภารกิจด้านความมั่นคงอันเป็นวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถานีโทรทัศน์ดังกล่าวของกองทัพบก จึงควรแจ้งเป็นข้อสังเกตให้กองทัพบกและบริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด ดำเนินการให้สอดคล้อง กับภารกิจของกองทัพบกด้วย ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะอนุกรรมการพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่น ความถี่ด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ว่าไม่สะท้อนต่อพันธกิจและภารกิจของกองทัพบก ที่ได้แจ้งข้อมูลวัตถุประสงค์การจัดตั้งสถานีโทรทัศน์แต่เริ่มแรกว่ามุ่งหมายเพื่อภารกิจด้านความมั่นคง”

วาระ ๔.๒๔ เรื่อง บทวิเคราะห์การพิจารณาความจำเป็นการใช้คลื่นความถี่และกำหนดระยะเวลาการถือ ครองคลื่นความถี่ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ของกิจการโทรทัศน์สี กองทัพบก ช่อง ๗ (บริษัทกรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด)

“ดิฉันเห็นว่าหากการพิจารณาอนุญาต สัมปทานหรือสัญญา ระหว่างกองทัพบก กับ บริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด ชอบด้วยกฎหมาย ตามบทบัญญัติมาตรา ๘๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว กสทช.จึงจะสามารถพิจารณาสืบเนื่องถึงความจำเป็นในการให้ใช้คลื่นความถี่ เพื่อการประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ของ บริษัท กรุงเทพโทรทัศน์และวิทยุ จำกัด ต่อไปได้เฉพาะในช่วงเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น ซึ่งจะเป็นผลให้การอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ตาม มาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ และการออก ใบอนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการ โทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำมติและความเห็นของดิฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. และเผยแพร่ต่อสาธารณะตามที่กฎหมายบัญญัติต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุภิญญา กลางณรงค์)

กสทช.