



ด่วน

บันทึกข้อความ

ประธาน กสทช.
รับวันที่ ๓๑ ต.ค. ๒๕๕๖
เลขรับ ๓๑๓๒
เวลา ๑๐.๒๖ น.

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สภากัญญา กลางณรงค์ โทร. ๑๑๒, ๑๑๓
ที่ สทช. ๑๐๐๓.๙/ ๒๕๖๖ วันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖
เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการปรับปรุงในวาระที่ ๕.๖ การประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖
เรียน ประธาน กสทช.

ตามที่ได้มีการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ และมีการพิจารณาในวาระที่ ๕.๖ เรื่อง ร่างประมวลจริยธรรมของกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ และร่างระเบียบ กสทช. ว่าด้วยประมวลจริยธรรมของพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน กสทช.พ.ศ.... โดยที่ประชุมมีมติให้กรรมการจัดส่งความเห็นหรือให้ข้อมูลเพิ่มเติมแก่คณะอนุกรรมการพิจารณาปรับปรุงระเบียบการบริหารงานภายในของสำนักงาน กสทช. เพื่อจะได้ประมวลสรุปนำเสนอที่ประชุม กสทช. พิจารณากลับครั้งหนึ่ง นั้น ดิฉันมีข้อเสนอแนะต่อวาระดังกล่าวดังต่อไปนี้

๑. ดิฉันมีความเห็นแตกต่างในข้อ ๓ (๑๗) เนื่องจากเห็นว่าถ้อยคำที่ปรากฏเป็นการแสดงเจตจำนงค์ ในการพยายามปิดกั้นการแสดงความเห็นของกรรมการที่เห็นแตกต่าง ดิฉันเห็นว่าในทางตรงข้ามจริยธรรมขององค์กรควรจะต้องเปิดกว้าง มีธรรมาภิบาล และไม่ใช้วิธีการข่มขู่คุกคาม ทั้งนี้การเปิดเผยผลการลงมติของที่ประชุมรายบุคคลและทั้งคณะให้สาธารณชนรับทราบนั้นเป็นการบัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ ของพ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ดังนั้นดิฉันจึงประสงค์ให้แก้ไขถ้อยคำในข้อดังกล่าวเป็นดังนี้

“จริยธรรมขององค์กร กสทช. ควรมีธรรมาภิบาล ยึดหลักเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ รับฟังความคิดเห็นที่แตกต่าง ไม่ปิดกั้น ข่มขู่คุกคามการแสดงความคิดเห็นของกรรมการด้วยกัน รวมทั้งเปิดกว้างรับฟังความคิดเห็น และการตรวจสอบของสาธารณะ”

๒. ประเด็นถัดมาที่ดิฉันเห็นแตกต่างได้แก่ ในหมวด ๒ เรื่อง กลไกและระบบบังคับใช้ประมวลจริยธรรม ข้อ ๔ และข้อ ๕ ที่ระบุว่า กรณีมีการ หรือปรากฏเหตุว่า กรรมการคนหนึ่งคนใด ประพฤติฝ่าฝืนประมวลจริยธรรม ให้กรรมการที่เหลืออยู่ เป็นผู้รับผิดชอบพิจารณาดำเนินการเพื่อสอบสวนทางจริยธรรมโดยการดำเนินการให้ผู้รับผิดชอบพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่น้อยกว่าสามคน แต่ไม่เกินห้าคน เป็นผู้สอบสวนทางจริยธรรม

/ดิฉันเห็น ...

ดิฉันเห็นว่า กลไกดังกล่าว มีปัญหาในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน กล่าวคือ กรรมการ กสทช. เป็นผู้แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อมาทำหน้าที่ตรวจสอบกรรมการ กสทช. ด้วยกันเอง แนวคิดดังกล่าวไม่เป็นเหตุเป็นผล อีกทั้งร่างประมวลฯ ยังไม่มีการระบุถึงที่มาของผู้ทรงคุณวุฒิ อีกทั้งไม่มีหลักประกันว่า ผู้ที่จะมาเป็นผู้ทรงคุณวุฒิในการตรวจสอบดังกล่าวมีจริยธรรมสูงส่งเพียงพอในการทำหน้าที่หรือจะเป็นบุคคลที่ได้รับการยอมรับจากสาธารณชนมากน้อยเพียงใด นอกจากนี้การแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิโดยกรรมการ กสทช. ผสมผสานกับหลักการลงมติโดยการใช้เสียงข้างมากย่อมเป็นการง่ายที่จะเอื้อในก้าวเข้าสู่สภาพการใช้กฎหมายเพื่อปิดประตูตีแมว ดังนั้นดิฉันจึงเสนอว่า กลไกการตรวจสอบควรให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน หรือ วุฒิสภา หรือ ตัวแทนภาคประชาสังคม เช่น นักวิชาการ สื่อมวลชน และผู้บริโภค เป็นต้น ซึ่งเป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติไว้แล้ว

๓. ประเด็นเพิ่มเติมในร่างประมวลจริยธรรม ดิฉันเห็นว่า ร่างประมวลจริยธรรมควรเพิ่มเติมในส่วนที่ ๒ มาตรฐานทางจริยธรรมองค์กร โดยเพิ่มในข้อ (๒๐) ดังนี้

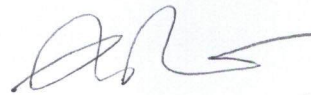
“๒๐.๑ กรรมการควรมีหลักธรรมาภิบาล เปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้

๒๐.๒ กรรมการควรแสดงความเคารพสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของกรรมการท่านอื่นและ ไม่ข่มขู่คุกคามการทำหน้าที่ของกรรมการคนอื่น รวมทั้งไม่ใส่ร้ายป้ายสีกรรมการที่มีความเห็นแตกต่างจากตน

๒๐.๓ กรรมการควรใช้งบประมาณอย่างประหยัดและคำนึงถึงความเสมอภาพ ทั้งนี้ควรตระหนักในสำนึกต่อการใช้เงินของสาธารณะแม้ว่าจะไม่เป็นการใช้งบประมาณที่ผิดกฎหมายก็ตาม เช่น การใช้งบรับรอง งบประมาณในการเดินทางไปต่างประเทศ และไม่ควรมำงบประมาณไปซื้อสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างภาพลักษณ์ของตนเอง”

เหตุผลในการแจกแจงรายละเอียดในประเด็นนี้นับเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งยวดในประมวลจริยธรรมขององค์กรกำกับดูแล เนื่องจากเป็นประเด็นที่สังคมวิพากษ์วิจารณ์ กสทช. อย่างต่อเนื่อง จึงเป็นการสมควรบรรจุถ้อยคำข้างต้นเพื่อให้กรรมการเกิด “สำนึก” ต่อการใช้งบประมาณสาธารณะ นอกเหนือจาก “การเคารพปฏิบัติตามกฎหมาย” อันเป็นสิ่งที่ต้องพึงกระทำอยู่แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดสั่งการให้นำความเห็นของดิฉันเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการ
พิจารณาปรับปรุงระเบียบการบริหารงานภายในของสำนักงาน กสทช. เพื่อจะได้ประมวลสรุปนำเสนอที่ประชุม
กสทช.ต่อไป จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นางสาวสุกัญญา กลางณรงค์)

กสทช.

- เลขานุการ กสทช.
ดำเนินการต่อไป

พลอากาศเอก



(ชเรศ ปุณศรี)
ประธาน กสทช.
พ.ย. ๒๕๕๖
.....
คสทช.