



| |
|--------------------------|
| ประชาน กสทช. |
| รับวันที่... ๕ ต.ค. ๒๕๖๔ |
| เลขรับ... ๔๗๙๔ |
| เวลา... ๑๔.๓๐ น. |

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนงาน กสทช. สุกัญญา กลางผ่องค์ โทร. ๑๑๔, ๑๑๓
ที่ ๘๗๊๊. ๑๑๑.๙/๑๑๒ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๔
เรื่อง ขอเปิดเผยมติและความเห็นในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๔
เรียน ประธาน กสทช.

สืบเนื่องจากที่ประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๔ ดังนี้ได้ร่วมพิจารณา
วาระที่ ๕.๑๕ เรื่องหารือแนวทางปฏิบัติดนที่เหมาะสมสำหรับ กสทช. แต่ได้ถอนตัวก่อนการลงมติ ดังนั้นจึงขอ
เปิดเผยความเห็นตามที่ได้อภิปรายไว้แล้วในที่ประชุม ดังนี้

๑. ดังนี้ไม่เห็นด้วยกับการจำกัดสิทธิในการแสดงความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อย เนื่องจาก
ถือเป็นสิทธิและหน้าที่ของกรรมการองค์กรอิสระอย่าง กสทช. ที่ได้รับการคัดเลือกโดยบุคคลภายนอก กล่าวคือ การแสดง
ความคิดเห็นนับเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่ได้รับการรับรองในรัฐธรรมนูญไทย อีกทั้งดังนี้มีหน้าที่ในฐานะที่ดำรง
ตำแหน่งกรรมการ กสทช. ซึ่งสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่ดังนี้ได้นำเสนอต่ออุปราชมนตรี ได้แก่ การสร้างบรรทัดฐานในการ
การทำงานอย่างโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีธรรมาภิบาล และแก้ปัญหาลดความเสี่ยงในการบริหารงานที่จะนำไปสู่การ
ทุจริต โดยยึดหลักการว่า กสทช. บริหารงบประมาณซึ่งมาจากการภาษีของพลเมืองและผู้บริโภค ถือเป็นเงินสาธารณะที่
ต้องบริหารอย่างโปร่งใสและคุ้มค่า

นับตั้งแต่เข้าดำรงตำแหน่งกรรมการ กสทช. ดังนี้ได้ใช้สื่อใหม่ ได้แก่ เฟชบุ๊ค และทวิตเตอร์ ในการ
สื่อสารกับสาธารณะ โดยมุ่งเน้นประเด็นหรือเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับนโยบายสาธารณะขององค์กร และตลอดช่วงเวลา
ที่ผ่านมาไม่เคยให้สัมภาษณ์ต่อสื่อมวลชนในเรื่องที่เปิดเผยรายละเอียดถึงพฤติกรรมส่วนตัวของกรรมการ กสทช. แต่
จะดำเนินการอย่างใด อาทิ การเดินทางไปต่างประเทศ การใช้บัตรของที่สูงเกินความเหมาะสม งบประมาณในการ
ตกแต่งห้องทำงาน ความสนิทสนมกับผู้ประกอบการ ฯลฯ ทั้งที่ประเด็นเหล่านี้ได้รับความสนใจและมีการสอบถาม
จากสื่อมวลชนอยู่สม่ำเสมอ ทั้งนี้เนื่องจากทราบดีว่า ประเด็นดังกล่าวเหล่านี้เป็นเรื่องส่วนตัวที่ต้องให้เกียรติ
กันระหว่างกรรมการ

๒. การใช้ดุลยพินิจเพื่อนำไปสู่การลงมติในวาระสำคัญต่างๆ ของกรรมการ กสทช. ที่ควรจะเป็นนั้น
ควรยึดถือพื้นฐานของการถูกถ่ายบันทึกมูลและเหตุผลที่อนุมัติที่เกิดประโยชน์สูงสุดสำหรับทุกฝ่าย
ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามที่ผ่านมา การลงมติของกรรมการแต่ละท่านใช้วิธีการนับคะแนนอันนำไปสู่ผลใหญ่ที่ไม่เอื้อ
ต่อการอธิบายถึงเหตุผลของกรรมการเสียงข้างน้อย ดังที่พบว่าการแต่งข่าวขององค์กรให้ความสำคัญกับเหตุผล
สนับสนุนของกรรมการเสียงข้างมากเป็นสำคัญ ด้วยเหตุดังกล่าวจึงเป็นหน้าที่ของกรรมการเสียงข้างน้อยที่
จำเป็นต้องตอบคำถามกับสังคมถึงเหตุผลในการเป็นเสียงข้างน้อย และทำหน้าที่ในการสร้างพลังสาธารณะผ่านการ
ชี้แจงข้อมูล เหตุผล และความเห็นในฐานะที่เป็นตัวแทนเข้ามาดำเนินการต่อ ซึ่งแต่ละประเด็นที่นำเสนอยื่นมี
ปฏิกริยาทั้งที่ขานรับ เงียบเฉย หรือเห็นแย้งต่อแต่ละประเด็นแตกต่างกันไป

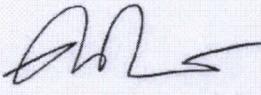
๓. เป็นที่ปรากฏสากลทั่วไปว่า การแสดงความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยที่วิพากษ์วิจารณ์มติเสียงข้างมากผ่านสื่อสารมวลชน ถือเป็นวัตถุปฏิบัติในสังคมประชาธิปไตย ยกตัวอย่างเช่น The Federation Communications Commission (FCC) ในประเทศสหรัฐอเมริกา นาย Robert M. McDowell กรรมการ FCC ท่านหนึ่งได้เขียนวิจารณ์นโยบายขององค์กรที่ตนสังกัดว่าคุกคามเสรีภาพอินเตอร์เน็ต โดยบทความชิ้นดังกล่าวไม่เพียงตีพิมพ์ใน The Wall Street Journal เท่านั้น แต่บทความชิ้นนี้ตลอดรวมถึงข้อคิดเห็นผ่านบทความชิ้นต่าง ๆ ที่แสดงถึงจุดยืนของกรรมการท่านอื่น ๆ ยังได้ถูกนำมาเผยแพร่ในเว็บไซต์ขององค์กรอีกด้วย ดังนั้นการแสดงความคิดเห็นของกรรมการเสียงข้างน้อยที่วิจารณ์มติเสียงข้างมากจึงนับเป็นสิทธิและหน้าที่ของกรรมการอันเป็นส่วนหนึ่งของธรรมาภิบาลองค์กรที่ควรได้รับการรับรองในองค์กรอิสระอย่าง กสทช. ด้วย อีกทั้งยังเป็นเรื่องที่ดีต่อภาพลักษณ์องค์กรที่มีความถ่วงดุลย์กันภายในและสอดคล้องกับการทำหน้าที่มีกรรมการจำนวน ๑๑ คนที่เป็นตัวแทนจากแขวงต่างๆ ในการใช้ดุลยพินิจเพื่อกำกับนโยบายที่เกี่ยวข้อง

๔. ดีฉันสนับสนุนให้มีการจัดทำร่างประกาศ กสทช. ว่าด้วยแนวทางปฏิบัติดนที่เหมาะสมสำหรับ กสทช. ที่จำเป็นต้องพิจารณาแนวปฏิบัติดนในทุกเรื่อง อาทิ การใช้งบประมาณ การเดินทางไปต่างประเทศ การรักษา ระยะห่างกับผู้ประกอบการ การรับของขวัญ และเรื่องอื่น ๆ ที่ส่งผลต่อภาพลักษณ์ความน่าเชื่อถือขององค์กร เนื่องจากที่ผ่านมา มีข่าวปรากฏในสื่อสารมวลชนเกี่ยวกับการใช้งบประมาณของกรรมการ หรือการเดินทางโดย เครื่องบินชั้นหนึ่ง ที่ส่งผลต่อภาพลักษณ์ขององค์กรในเรื่องประสิทธิภาพของการใช้จ่ายงบสารสนเทศ ขณะที่กรณี ด้วยการจัดทำร่างประกาศฯ ของ กสทช. กลับมีการกำหนดค่าไว้อย่างชัดเจน เช่น หมวดและสามารถตรวจสอบได้ เช่น นโยบายการใช้จ่ายของ Ofcom (Ofcom Expenses Policy) มีการ จำกัดสิทธิ์ในการเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ตลอดจนมีการซื้อขายรายละเอียดค่าใช้จ่ายการเดินทางของกรรมการ และผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างสมำเสมอในเว็บไซต์ขององค์กร เป็นต้น และเพื่อให้เกิดความโปร่งใสต่อการบริหารงานของ องค์กรดังที่ได้นำเสนอข้างต้น ดีฉันจึงจัดเตรียมเสนอวาระเรื่องจราียบรรณ กสทช. เพื่อนำเสนอในบอร์ด กสทช. นอกจากนี้จากการจัดทำบันทึกความเห็นฉบับนี้"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและทำความเห็นของดีฉันบันทึกในรายงานการประชุม กสทช. ด้วย

-เลขานุการ กสทช.
ดำเนินการต่อไป

พลอากาศเอก


(นางสาวสุกัญญา กลางยนวงศ์)
กสทช.

(นาย ปุณครี)
ประธาน กสทช.
๙๖/๑.๕.๒๕๕๘